

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดย
สมบูรณ์ พ.ศ....

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไรภายใต้การให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty : CTBT) ที่ประเทศไทยได้ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ โดยการตรากฎหมายอนุวัติการเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใดปัญหาที่ประเทศไทย ยังไม่มีการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจภายใต้การให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ จำเป็นต้องปฏิบัติตามพันธกรณีตามสนธิสัญญาที่ระบุไว้ในข้อ ๒ อี (ย่อหน้า ๕๔-๕๗) และพิธีสารแนบท้ายสนธิสัญญา ข้อ บี (ย่อหน้า ๒๖-๓๑) ซึ่งกำหนดพันธกรณีของรัฐภาคีเกี่ยวกับการให้สภาพนิติบุคคลและความสามารถทางกฎหมายแก่องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ภายในรัฐภาคี รวมทั้งประเด็นเอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์และบุคคลต่าง ๆ อาทิผู้แทนองค์การและผู้แทนรัฐภาคี รวมทั้งสถานที่ทำการ ที่พักอาศัย เอกสารและอุปกรณ์เครื่องมือของคณะผู้ตรวจขององค์การ จึงทำให้ประเทศไทยที่จะให้สัตยาบันสนธิสัญญาต้องตรากฎหมายให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์เพื่อรองรับพันธกรณีดังกล่าว

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใดประเทศไทยไม่สามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ได้

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้างมีเพียงทางเลือกเดียวคือต้องตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไรตรากฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณีในส่วนของเอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ที่ระบุไว้ในสนธิสัญญา ข้อ ๒ อี (ย่อหน้า ๕๔-๕๗) และพิธีสารแนบท้ายสนธิสัญญา ข้อ บี (ย่อหน้า ๒๖-๓๑) ซึ่ง

กำหนดพันธกรณีของรัฐภาคีเกี่ยวกับการให้สภาพนิติบุคคลและความสามารถทางกฎหมายแก่องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ภายในรัฐภาคี รวมทั้งประเด็นเอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์และบุคคลต่าง ๆ อาทิ ผู้แทนองค์การและผู้แทนรัฐภาคี รวมทั้งสถานที่ทำการ ที่พักอาศัย เอกสารและอุปกรณ์เครื่องมือของคณะผู้ตรวจขององค์การ

๑.๕ ภารกิจจะแก้ปัญหาคือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใดสามารถแก้ปัญหานั้นได้ทั้งหมดในเรื่องที่ประเทศไทยยังไม่มีกรให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ทำให้ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไรการให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไรประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ได้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใดคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ให้ประเทศไทยเข้าร่วมลงนามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty: CTBT) ประเทศไทยได้ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ซึ่งทำให้ประเทศไทยมีพันธะที่จะต้องตรากฎหมายให้เอกสิทธิ์และการคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไรประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากพันธกรณีตามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ในเรื่องการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองเป็นหน้าที่โดยแท้ของรัฐ เอกชนไม่สามารถกระทำได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไรไม่ควร เนื่องจากพันธกรณีตามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ในเรื่องการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองเป็นหน้าที่โดยแท้ของรัฐ เอกชนไม่สามารถกระทำได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่เกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใดภารกิจนี้ควรทำร่วมกับหน่วยงานของราชการอื่นๆที่สามารถให้เอกสิทธิ์และ

ความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์เช่นกระทรวงกลาโหม
กระทรวงการค้าต่างประเทศ

๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่
การดำเนินการภารกิจนี้จำเป็นต้องดำเนินการโดยราชการส่วนกลาง เนื่องจากเกี่ยวข้องกับทำให้เอกสิทธิ์และ
ความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ
พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ มาตรา ๑๗ และตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ มีภารกิจเกี่ยวกับการ
เป็นหน่วยงานกลางในการเสนอแนะนโยบาย แนวทางและแผนยุทธศาสตร์ด้านพลังงานปรมาณูในทางสันติ
กำกับให้เกิดความปลอดภัยแก่ผู้ใช้และประชาชน และปฏิบัติการวิจัยและพัฒนาวิจัยเทคโนโลยีนิวเคลียร์ โดย
การบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู กำกับดูแลความปลอดภัยทางรังสี กำกับดูแลความปลอดภัยทาง
นิวเคลียร์ และสนับสนุนการกำกับดูแลความปลอดภัยทางจากพลังงานปรมาณู เพื่อให้มีนโยบายและแผน
ยุทธศาสตร์ด้านพลังงานปรมาณูในทางสันติให้เป็นไปตามพันธกรณีและมาตรการสากล สนับสนุนการพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน และให้มีการพัฒนาและใช้พลังงานปรมาณูให้เกิดความปลอดภัยกับผู้ใช้และ
ประชาชน โดยให้อำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานเลขานุการในคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ

(๒) กำกับดูแลความปลอดภัยทางรังสี นิวเคลียร์ และวัสดุนิวเคลียร์

(๓) ปฏิบัติการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีนิวเคลียร์

(๔) เสนอแนะนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของการพัฒนาและใช้พลังงานปรมาณู

(๕) ประสานงานและดำเนินการด้านความร่วมมือให้เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศและ
หน่วยงานในประเทศ

(๖) ประสานงานและดำเนินการสนับสนุนแผนงานความมั่นคงของชาติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความ
ปลอดภัยจากพลังงานปรมาณู

(๗) ประสานงานและดำเนินการร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆในประเทศและต่างประเทศ

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติหรือ
ตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องให้มีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ตามยุทธศาสตร์ชาติ

๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) คือ ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการ
พัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่องตามกรอบแนวทางที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ
ระยะ ๒๐ ปี ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาและใช้
พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็น มิตรกับ
สิ่งแวดล้อม การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ได้
เนื่องจากจำเป็นต้องมีการตรากฎหมายให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่า
ด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไรอาจมีปัญหาด้านกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจในการ
เข้ามาดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายระดับ
พระราชบัญญัติที่กำหนดให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลอง
นิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตาม
พันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ แก่องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้าม
ทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์รวมตลอดถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้ทั่วทุกท้องที่ใน
ราชอาณาจักรไทย

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใดพระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้ตั้งแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป...แต่อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติจะมีผลบังคับใช้โดย
สมบูรณ์ทั้งฉบับต่อก็คือเมื่อสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์มีผลใช้บังคับอย่างสมบูรณ์

ตามที่ระบุไว้ในสนธิสัญญา... กล่าวคือ ขณะนี้สนธิสัญญายังไม่มีผลบังคับใช้ เนื่องจากในสนธิสัญญาข้อ ๑๔ กำหนดว่า สนธิสัญญาจะมีผลบังคับใช้ก็ต่อเมื่อ ๔๔ ประเทศที่ถูกระบุชื่อไว้ในภาคผนวก ๒ ซึ่งเป็นประเทศที่มีศักยภาพทางนิวเคลียร์ได้ให้สัตยาบัน... ขณะนี้ในจำนวน ๔๔ ประเทศดังกล่าวยังคงเหลือประเทศจีน อียิปต์ อิหร่าน อิสราเอล และสหรัฐอเมริกาที่ได้ลงนามแต่ยังไม่ให้สัตยาบัน... ส่วนประเทศอินเดีย เกาหลีเหนือและปากีสถาน ยังไม่ลงนาม

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์สามารถกระทำได้เพียงการออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม ส่งเสริม ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าวเนื่องจากเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ในส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันในการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมายการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้ไม่มีการอนุญาต

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไรกรให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ เป็นไปตามข้อบทในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์และความคุ้มครอง

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนดการดำเนินการตามภารกิจนี้ไม่มีการกำหนดโทษ

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใดไม่มีการกำหนด โทษทางอาญาเนื่องจากเป็นการออกกฎหมายในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองในการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์รวมตลอดถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสนธิสัญญาภายในราชอาณาจักรไทย

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไรไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นการดำเนินการตามภารกิจนี้ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการใช้บังคับกฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติ จะต้องมีการพิจารณาที่จะให้การตรวจลงตราสำหรับการเดินทางเข้า/ออกหลายครั้ง และ/หรือ ให้การตรวจลงตราประเภทเดินทางผ่านและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามระเบียบปฏิบัติของประเทศไทย และเมื่อได้รับคำร้องขอจากผู้ตรวจหรือผู้ช่วยผู้ตรวจเพื่อให้สามารถเข้าและอยู่ในอาณาเขตของไทยได้เพื่อความมุ่งประสงค์ในการดำเนินการตรวจเพียงอย่างเดียวเท่านั้น รัฐจะต้องให้การตรวจลงตราหรือเอกสารการเดินทางที่จำเป็นเพื่อความมุ่งประสงค์นี้ภายในเวลาไม่ช้ากว่า ๔๘ ชั่วโมงภายหลัง

ที่ได้รับคำขอหรือโดยทันทีเมื่อผู้ตรวจมาถึงจุดเข้าเมืองในอาณาเขตของรัฐ เอกสารเช่นนี้จะต้องใช้ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อความมุ่งประสงค์ในการดำเนินการตรวจเพียงอย่างเดียวเท่านั้น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายหน่วยงานราชการจะต้องมีพันธะที่จะให้การตรวจลงตราสำหรับการเดินทางเข้า/ออกหลายครั้ง และ/หรือ ให้การตรวจลงตราประเภทเดินทางผ่านและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามระเบียบปฏิบัติของไทย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

-เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-เชิงลบไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบไม่มี

ด้านสังคม

เชิงบวกประเทศสามารถดำเนินการตามพันธกรณีเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและดำเนินการร่วมกับประชาคมโลก โดยมีให้มีการทดลองอาวุธนิวเคลียร์และระเบิดนิวเคลียร์อื่นๆไม่ว่าในสิ่งแวดล้อมใด (ในอวกาศส่วนนอก อวกาศ ใต้น้ำ และใต้ดิน) เพื่อป้องกันมิให้มีการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวกประชาชนในประเทศไทย และประชาคมโลก

เชิงลบไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบไม่มี

ด้านอื่นๆไม่มี

-เชิงบวกไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวกไม่มี

-เชิงลบไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัดไม่มี
การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่...

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก สดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใดได้รับการดูแลจากการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ภายใต้สนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใดประเทศไทยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาคมโลกโดยดำเนินการให้มีการตรวจสอบการทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ซึ่งจะทำให้ได้รับความไว้วางใจและเป็นที่ยอมรับของอารยประเทศ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด.....

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใดทำให้ประเทศไทยได้รับความไว้วางใจจากประชาคมโลก

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาจากน้อยเพียงใดเป็นการส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีนิวเคลียร์ในการตรวจติดตามการใช้ประโยชน์ของพลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติของประเทศไทยในทางการแพทย์ อุตสาหกรรม เกษตร ประมง เป็นต้น

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไรเป็นการสร้างความร่วมมือระหว่างองค์การระหว่างประเทศกับหน่วยงานราชการต่างๆที่อยู่ในประเทศเกี่ยวกับใช้เทคโนโลยีนิวเคลียร์ในทางสันติการมีระบบการตรวจติดตามการทดลองนิวเคลียร์เพื่อการเฝ้าระวังความปลอดภัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใดการดำเนินการตามภารกิจนี้ประเทศไทยได้รับเงินสนับสนุนจากคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ในการติดตั้งสถานีเฝ้าตรวจระหว่างประเทศจำนวน ๒๐ ล้านนาทสำหรับ ๒ สถานี คือสถานีเฝ้าตรวจนิวไคลด์กัมมันตรังสี (Radionuclide Monitoring System: RN.65) ที่จังหวัดนครปฐม และสถานีเฝ้าตรวจความสั่นสะเทือนของพิภพ (Primary Seismic Monitoring Station: PS 41) ที่จังหวัดเชียงใหม่ รวมทั้งเงินสนับสนุนในการตรวจวัดปีละประมาณ ๑.๕ ล้านบาท

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ ประชาชนและสังคมจะได้รับการดูแลและเฝ้าระวังตรวจติดตามการทดลองนิวเคลียร์ที่อาจเกิดขึ้นทั่วโลก

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมายอาจเกิดขึ้นจากการประสานงานระหว่างหน่วยงานในประเทศกับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับประเทศไทยมีระบบการเฝ้าระวังการทดลองนิวเคลียร์รวมถึงการตรวจติดตามภายในประเทศเพื่อสร้างความไว้วางใจของประชาคมโลก

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ต้องมีการทำงานประสานกันระหว่างหน่วยงานต่างๆภายในประเทศและมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีด้านวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ หรือเทียบเท่าขึ้นไป และมีประสบการณ์ทำงานหรือปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องทางด้านนิวเคลียร์หรือรังสี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวนค่าบำรุงสมาชิกองค์การห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ปีละ ๗ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไรก็ตามการดำเนินการตามภารกิจนี้ไม่เป็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่แต่เป็นการดำเนินการโดยประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆภายในประเทศ เช่น กระทรวงกลาโหม และกระทรวงการต่างประเทศ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมายประกาศเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึงสื่อสิ่งพิมพ์ โฆษณาทางวิทยุ โทรทัศน์ ต่างๆ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชนประชาชนสามารถติดต่อประสานงานในการขอข้อมูลหรือสอบถามข้อมูลได้จากเว็บไซต์ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติหรือจากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการณตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไรไม่มีความซ้ำซ้อน

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไรก็ตามการดำเนินการตามภารกิจนี้มีการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของราชการอื่นๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้แก่กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพลังงาน กระทรวง

เกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติ และมีสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามภารกิจ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานหรือไม่ อย่างไรเหตุผลเช่นเดียวกับ ๗.๒

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมายได้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามภารกิจ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชนเนื่องจากการสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยและการพิทักษ์ความปลอดภัยด้านนิวเคลียร์

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการใช้วัสดุนิวเคลียร์ในทางสันติ เนื่องจากรัฐมีหน้าที่ในการกำกับดูแลความสงบสุขของประชาชนในประเทศให้เกิดความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินและสิ่งแวดล้อม

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์มีการปรับปรุงภารกิจให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทางด้านเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากการดำเนินการตามภารกิจ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอมีการรายงานผลการปฏิบัติงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรองไม่มีการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานของรัฐ

สำนักงานปรมาณู สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ หน่วยงานของราชการอื่นๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้แก่กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการกระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่


๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไรแสดงผลการรับฟังความคิดเห็นบนเว็บไซต์สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ



(นางสาวอัจฉรา วงศ์แสงจันทร์)

เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มกฎหมาย สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายอนิรุทธ์ ทรงจักรแก้ว

โทรศัพท์ ๐๒๕๕๖๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๑๕

โทรสาร ๐๒๕๖๑๐๑๑๐