

การวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ.

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. ที่ได้จัดทำขึ้น เป็นการพิจารณาผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่อาจมีผลต่อผู้เกี่ยวข้อง ทั้งผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม ผลกระทบต่อรัฐ และผลกระทบด้านการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้รวบรวมประเด็นและนำผลสรุปจากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ที่ได้ดำเนินการมาเป็นระยะนับตั้งแต่เริ่มการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป ดังนี้

๑. ผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

จากการวิเคราะห์ พบว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง คือ เจ้าหน้าที่กรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศเจ้าหน้าที่กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง และเจ้าหน้าที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปไม่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายนี้

๒. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม

กฎหมายนี้มีผลกระทบเชิงบวก คือ การดำเนินการตามภารกิจนี้สามารถลดงบประมาณแผ่นดินไปได้มาก เนื่องจากประเทศไทยได้รับเงินสนับสนุนจากคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ในการติดตั้งสถานีเฝ้าตรวจระหว่างประเทศสำหรับ ๒ สถานี คือ สถานีเฝ้าตรวจนิวไคลด์กัมมันตรังสี (Radionuclide Monitoring System: RN 65) ที่จังหวัดนครปฐม จำนวน ๒๐ ล้านบาทรวมทั้งเงินสนับสนุนในการตรวจวัดปีละประมาณ ๑.๕ ล้านบาทและสถานีเฝ้าตรวจความสั่นสะเทือนของพิภพ (Primary Seismic Monitoring Station: PS 41) ที่จังหวัดเชียงใหม่

สถานีเฝ้าตรวจ RN 65 นี้ สามารถตรวจวัดและส่งข้อมูลตลอด ๒๔ ชั่วโมงและยังเป็นระบบเฝ้าระวังการดำเนินกิจกรรมทางนิวเคลียร์และรังสีของประเทศไทยในกรณีปกติและกรณีเกิดอุบัติเหตุ ส่วนสถานีเฝ้าตรวจความสั่นสะเทือนของพิภพ PS 41 ที่จังหวัดเชียงใหม่ ดำเนินงานโดยกรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ เป็นสถานีระหว่างประเทศที่สำคัญในการตรวจวัดความสั่นสะเทือนที่เกิดจากแผ่นดินไหวและสามารถตรวจจับความสั่นสะเทือนที่เกิดจากการทดลองนิวเคลียร์ใต้พิภพได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ในกรณีการทดลองนิวเคลียร์ของเกาหลีเหนือ รวมถึงการกรณีการเกิดแผ่นดินไหวที่จังหวัดพุกูชิมะ ประเทศญี่ปุ่น

นอกจากนี้ กฎหมายฉบับนี้ทำให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการตามพันธกรณีเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและดำเนินการร่วมกับประชาคมโลก โดยการห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์และระเบิดนิวเคลียร์อื่นๆไม่ว่าใน

สิ่งแวดล้อมใด (ในอวกาศส่วนนอก อากาศ ใต้น้ำ และใต้ดิน) เพื่อป้องกันมิให้มีการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ การดำเนินการตามพันธกรณีดังกล่าวของประเทศไทยช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาคมโลกโดยดำเนินการให้มีการตรวจสอบการทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ซึ่งจะทำให้ได้รับความไว้วางใจและเป็นที่ยอมรับของอารยประเทศ

นอกจากนี้ ประชาชนและสังคมจะได้รับการดูแลและเฝ้าระวังการทดลองระเบิดนิวเคลียร์ที่อาจเกิดขึ้นทั่วโลกจากการตรวจติดตามขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓. ผลกระทบต่อรัฐ

กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต้องปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ที่กำหนดในกฎหมาย ที่ต้องอำนวยความสะดวกสำหรับการดำเนินงานในประเทศไทยแก่ผู้แทนของรัฐภาคีสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ รวมทั้งผู้แทนสำรองและที่ปรึกษา ผู้แทนที่ได้รับการเลือกตั้งในคณะมนตรีบริหารองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์รวมทั้งผู้แทนสำรองและที่ปรึกษา ผู้อำนวยการใหญ่ ผู้ตรวจ ผู้ช่วยตรวจ เจ้าหน้าที่ขององค์การและผู้สังเกตการณ์ ในการตรวจลงตราสำหรับการเดินทางเข้าออกหลายครั้ง หรือให้การตรวจลงตราประเภทเดินทางผ่านและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามระเบียบปฏิบัติของประเทศไทย และเมื่อได้รับคำร้องขอจากผู้ตรวจหรือผู้ช่วยผู้ตรวจเพื่อให้สามารถเข้าและอยู่ในอาณาเขตของไทยได้เพื่อความมุ่งประสงค์ในการดำเนินการตรวจเพียงอย่างเดียวเท่านั้น รัฐจะต้องให้การตรวจลงตราหรือเอกสารการเดินทางที่จำเป็นเพื่อความมุ่งประสงค์นี้ภายในเวลาไม่ช้ากว่า ๔๘ ชั่วโมงภายหลังจากที่ได้รับคำขอหรือโดยทันทีเมื่อผู้ตรวจมาถึงจุดเข้าเมืองในอาณาเขตของรัฐ เอกสารเช่นนี้จะต้องใช้ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อความมุ่งประสงค์ในการดำเนินการตรวจเพียงอย่างเดียวเท่านั้น

นอกจากนี้ กรมศุลกากรต้องให้เอกสิทธิ์แก่กระต๊อบเอกสาร หนังสือโต้ตอบ บันทึกรายการตัวอย่างและอุปกรณ์เครื่องมือของคณะผู้ตรวจที่ต้องนำเข้าออกประเทศไทย

๔. ผลกระทบด้านการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

กฎหมายนี้มีผลกระทบเชิงบวก คือ กฎหมายนี้ช่วยส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีนิวเคลียร์ในการตรวจติดตามการใช้ประโยชน์ของพลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติของประเทศไทยในทางการแพทย์ อุตสาหกรรม เกษตร ประมง เป็นต้น อีกทั้ง กฎหมายฉบับนี้ช่วยสร้างความร่วมมือระหว่างองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์กับหน่วยงานราชการในประเทศไทยที่เกี่ยวกับใช้เทคโนโลยีนิวเคลียร์ในทางสันติ ในด้านการมีระบบการตรวจติดตามการทดลองนิวเคลียร์เพื่อการเฝ้าระวังความปลอดภัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม