

รายงานการประชุม  
 คณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย  
 ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

วันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมใหญ่ ชั้น ๒ อาคาร ๑ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

5

ผู้มาประชุม

	๑. นายเพิ่มสุข สัจจาภิวัฒน์	เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	ประธานอนุกรรมการ
	๒. ศ.อำนาจ วงศ์บัณฑิต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	อนุกรรมการ
	๓. นางสุชิน อุดมสมพร	รองเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	อนุกรรมการ
10	๔. นางเพ็ญภา กัญชนะ	รองเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	อนุกรรมการ
	๕. นางสาววาวไพลิน ช่อวิเชียร	ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ	อนุกรรมการ
	๖. นายเทวินทร์ นรินทร์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อนุกรรมการ
	๗. นายพีระพงษ์ บุญแสง	ผู้แทนกระทรวงพลังงาน	อนุกรรมการ
	๘. นางสาวอมรรัตน์ ภูทอง	ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข	อนุกรรมการ
15	๙. นายปณตสรรค์ สุธยานนท์	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	อนุกรรมการ
	๑๐. นางสาวกรกช พร้อมสุวรรณ	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	อนุกรรมการ
	๑๑. นางวรานันท์ นิवासานนท์ ชูปาน	ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	อนุกรรมการ
	๑๒. นายกฤษณ์ฐานันท์ ทัดทูน	ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด	อนุกรรมการ
	๑๓. รศ.เกียรติศักดิ์ แสนบุญเรือง	ผู้แทนมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	อนุกรรมการ
20	๑๔. นายนิคม ประเสริฐเชื้อขยาย	ผู้แทนสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	อนุกรรมการ
	๑๕. นายรุจจพันธ์ เกตุกล้า	ผู้อำนวยการกองอนุญาตทางนิวเคลียร์และรังสี	อนุกรรมการ
	๑๖. นายอนิรุทธ์ ทรงจักรแก้ว	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย	อนุกรรมการและเลขานุการ
	๑๗. นายไชยยศ สุนทรภา	วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการพิเศษ	ผู้ช่วยเลขานุการ
25	๑๘. นางสาวยุพเรศ มีความดี	นิติกรปฏิบัติการ	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

	๑. รศ.พาสีทิพย์ หล่อธีรพงศ์	ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	তিরাজকার
30	๒. รศ.สัญญาชัย นิลสุวรรณโฆษิต	ผู้แทนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	তিরাজকার
	๓. ผศ.จุมพฏ คัคณาพร	ผู้แทนมหาวิทยาลัยมหิดล	তিরাজকার

### ผู้เข้าร่วมประชุม

	๑. นายวิชัยพล ฉวีวรรณ	นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
	๒. นายจิรวุฒิ บุปผาพรหม	นิติกรชำนาญการพิเศษ	กรมโรงงานอุตสาหกรรม
	๓. นางขวัญลักษณ์ กัลหะรัตน์	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ	กรมโรงงานอุตสาหกรรม
5	๔. นายธศิษฐ์ สองเมือง	วิศวกรชำนาญการพิเศษ	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
	๕. นายภานุพงศ์ พินกฤษ	วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการพิเศษ	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
	๖. นายสมเจตน์ สุดประเสริฐ	วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการพิเศษ	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
	๗. นางสาวฐาปณีย์ มณีรัตน์	นิติกรปฏิบัติการ	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
	๘. นางสาวอัญชุลีพร สีแดง	นิติกร	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
10	๙. นายชัยวัฒน์ กำป่วนวงษ์	นิติกร	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
	๑๐. นางสาวปานรวี ปาณะศรี	นิติกร	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
	๑๑. นายอิศรา พงศ์มโนภาพ	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
	๑๒. นายพรวน มณีรัตน์	เจ้าหน้าที่วิทยาศาสตร์	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

### 15 เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

#### ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน - ขอขอบคุณศ.ดร.อำนาจ วงศ์บัณฑิต และผู้แทนจากทุกหน่วยงานที่สละเวลามาเข้าร่วมประชุมในวันนี้ โดยการประชุมวันนี้จะมีการติดตามความก้าวหน้าของกฎหมายฉบับรองจำนวน ๖๔ ฉบับ และวาระเพื่อการพิจารณาเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. .... ซึ่งหากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะไปอยู่ในขั้นตอนการขออนุญาตของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีด้วยเช่นกัน โดยในขั้นตอนของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะทำงานแล้ว เมื่อผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ก็จะนำเสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ เพื่อพิจารณา ต่อไป

### 25 ที่ประชุม : รับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการ - คณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ประชุมครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติได้มีการประชุมครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการกฎหมายฯ ที่คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติกำหนดใหม่จะใช้อีกประกอบเดิม

สำหรับกฎหมายลำดับรองซึ่งต้องออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีทั้งหมด ๖๔ ฉบับ มีดังนี้

- (๑) กฎกระทรวง จำนวน ๕๓ ฉบับ
- (๒) ประกาศหรือระเบียบคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ จำนวน ๗ ฉบับ
- (๓) ประกาศสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จำนวน ๔ ฉบับ
- 5 พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีดังนี้
- (๑) กฎกระทรวง/ระเบียบ/ประกาศ ที่มีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๔๓ ฉบับ
- (๒) ร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑๔ ฉบับ
- (๓) ร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ ฉบับ
- 10 (๕) ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างตรวจพิจารณาของ ปส. จำนวน ๕ ฉบับ

บรรดาร่างกฎหมายลำดับรองมีความก้าวหน้าไปอย่างมาก ซึ่ง ปส. พยายามผลักดันการออกกฎหมายลำดับรอง ให้ทันภายในปี ๒๕๖๖ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

ประธาน – ถ้าทำไม่ทันภายในปี ๒๕๖๖ จะส่งผลอย่างไร

- 15 นางสาวกรกช – ถ้าทำไม่ทันภายในระยะเวลาดังกล่าว ปส. จะต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีขยายระยะเวลาตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยต้องขอขยายก่อนครบกำหนดระยะเวลา

- 20 เลขาธิการ – กรณีดังกล่าวกลุ่มกฎหมาย ปส. ได้มีการวางแผนไว้ช่วงประมาณต้นปี ๒๕๖๖ จะเริ่มทำเรื่องเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาเช่นกัน เนื่องจากร่างกฎหมายลำดับรองในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือชั้นการพิจารณาของ ปส. อาจไม่แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๖ โดยกลุ่มกฎหมายได้เตรียมที่จะเสนอเลขาคิการ ต่อไป
- ที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

- 25 ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. ....

- 30 เลขาธิการ – ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. .... เป็นร่างกฎกระทรวงที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยที่ผ่านมา ปส. เคยเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เมื่อคราวประชุมคณะอนุกรรมการกฎหมายฯ คณะก่อนที่หมดวาระไปเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยคณะอนุกรรมการกฎหมายฯ คณะก่อนได้มีมติให้ ปส. ปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ใหม่ เนื่องจากยังมีรายละเอียดที่ไม่ครบถ้วนและยังไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยมาตรา ๔๘ ดังกล่าวกำหนดไว้ว่า “การ

ก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แต่ผู้รับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งต้องมีมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร” ปส. จึง

5 ได้นำร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวมาปรับปรุงใหม่ เมื่อปี ๒๕๖๓ โดยคณะทำงานร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. .... ได้ประชุมกันตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นมา รวมทั้งสิ้น ๑๓ ครั้ง จนได้เป็นร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ โดยองค์ประกอบของคณะทำงานดังกล่าวจะประกอบไปด้วย ผู้เชี่ยวชาญผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งผู้แทนจากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ อาทิเช่น นายพงศ์ฤกษ์ ศิริภิรมณ์ อติตรอง

10 เลขธิการฯ เป็นที่ปรึกษาคณะทำงาน นางสุชิน อุดมสมพร รองเลขธิการ เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้แทนจากสมาคมวิศวกรรมป้องกันอัคคีภัย ผู้แทนจากสมาคมวิศวกรรมความปลอดภัย ผู้แทนจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผู้แทนจาก ปตท. ซึ่งฝ่ายเลขานุการจะประกอบด้วย นายสมเจตน์ สูดประเสริฐ วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการพิเศษ และเจ้าหน้าที่ ปส. ท่านอื่น ๆ

15 สำหรับร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กับร่างกฎกระทรวงฉบับเดิมมีความแตกต่างกันอย่างมาก โดยร่างกฎกระทรวงฉบับเดิมในส่วนของเนื้อหา มีเพียง ๒ ส่วนเท่านั้น คือ ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ข้อกำหนดทั่วไปทางวิศวกรรม และเอกสารแนบท้ายกฎกระทรวง สำหรับร่างกฎกระทรวงฉบับใหม่นี้จะมีหลักการที่ครอบคลุมเพิ่มขึ้นโดยมีการอุดช่องว่างรายละเอียดที่ไม่ครอบคลุมตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร รวมทั้งมีการเพิ่มเติมหลักการในการก่อสร้างสถานประกอบการนิวเคลียร์ที่สอดคล้องกับแนวทาง

20 ของทบทวนการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ หลักความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ อาคารและโครงสร้างต่าง ๆ และระบบสนับสนุน ซึ่งต่อไปจะนำเสนอร่างกฎกระทรวงเป็นรายข้อ เชิญคณะอนุกรรมการกฎหมายฯ พิจารณาต่อไป

นางสาวกรกช - ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จะต้องเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็น ก่อนที่จะส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่าง

25 กฎกระทรวงอีกครั้ง โดยในการประชุมคราวนี้ควรพิจารณาหลักการสาระสำคัญเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ว่าร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ควรมีหรือไม่ อย่างไร ซึ่งอาจจะไม่ต้องพิจารณาเป็นรายข้อก็ได้เนื่องจากมีรายละเอียดที่ค่อนข้างมาก อีกทั้ง ต้องไปพิจารณารายข้อที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่แล้ว

เลขานุการ - เมื่อคณะอนุกรรมการกฎหมายฯ พิจารณาร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เสร็จแล้ว

30 ขั้นตอนต่อไปก็จะเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

ประธาน – ตามที่ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็น ไม่ทราบว่าผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้แทนกระทรวงพลังงาน หรือผู้แทนจากหน่วยงานอื่น ๆ มีความเห็นในเชิงเทคนิคหรือเชิงบริหารจัดการหรือไม่ อย่างไร

5 เลขานุการ – ถ้าเช่นนั้นฝ่ายเลขานุการจะเสนอร่างกฎกระทรวงโดยเน้นไปที่หลักการและเหตุผล โดยรายละเอียดบางประเด็นที่ทางคณะกรรมการกฎหมายฯ เห็นว่า ต้องปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมอย่างไร ก็จะนำเข้าไปประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ต่อไป

10 นายกฤษณ์ชูฐาน – เมื่อพิจารณาจากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เห็นว่ามีความเกี่ยวข้องกับมาตรฐานความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี ซึ่งเป็นข้อมูลทางเทคนิค แต่มีประเด็นพิจารณาว่า มีกระบวนการพิจารณาตรวจสอบในระหว่างก่อสร้างหรือไม่ อย่างไร เนื่องจากตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ น่าจะครอบคลุมไปถึงกระบวนการพิจารณาตรวจสอบในระหว่างก่อสร้างด้วย

15 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) – หลังจากที ปส. ออกใบอนุญาตก่อสร้างไปแล้วก็จะมีพนักงานเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบการก่อสร้างเป็นระยะ ๆ โดยในการขออนุญาตก่อสร้างจะต้องส่งแผนการก่อสร้างประกอบด้วย เพราะฉะนั้นตามแผนการก่อสร้างถ้าก่อสร้างได้ระยะใด ปส. จะมีพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบตามระยะเวลา โดยจะดูว่าผู้รับใบอนุญาตได้ทำตามมาตรฐานหรือทำตามแผนที่ยื่นมาหรือไม่ หรือทำตามเงื่อนไขในใบอนุญาตที ปส. ออกให้หรือไม่

นายกฤษณ์ชูฐาน – ได้กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้หรือไม่ ในขั้นตอนที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะเข้าไปตรวจสอบ

20 เลขานุการ – ในประเด็นดังกล่าวเป็นอำนาจทั่วไป ของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สามารถเข้าไปตรวจสอบสถานประกอบการ ตามมาตรา ๑๐๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙

25 นายรุจพันธ์ – ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จะมีส่วนที่ร่างมาจากข้อกำหนดของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) ด้วย ทั้งนี้มีการติดตามข้อกำหนดของ IAEA ที่มีการกำหนดให้ตรวจรายละเอียดของผู้ขอรับใบอนุญาต และต้องตอบโจทย์ต่อประชาชนด้วยว่าเวลาก่อสร้างผู้รับใบอนุญาตมีมาตรฐานอย่างไร ดังนั้น จึงต้องใช้มาตรฐานของ IAEA มาสนับสนุนในส่วนนี้ด้วยและการตรวจสอบการก่อสร้างจะมีการตรวจสอบจากผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศด้วย

ประธาน – หากพิจารณาตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ ที่กำหนดว่า “...ผู้รับใบอนุญาตสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง...” ตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขครบถ้วนแล้วหรือไม่ หรือต้องออกประกาศหรือระเบียบภายใต้ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้อีกหรือไม่

30 นายกฤษณ์ชูฐาน – คำว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงควรกำหนดขั้นตอนคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต และเงื่อนไขการขอรับใบอนุญาต และในขณะที่ก่อสร้างก็ควรมีมาตรฐานตามที่กำหนด ทั้งนี้ ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดเรื่องกระบวนการตรวจสอบระหว่างการก่อสร้างไว้หรือไม่

ประธาน - ขอสอบถามประสบการณ์จากผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมเกี่ยวกับขั้นตอนต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกรมโรงงานหรือกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือหน่วยงานอื่น ๆ

นายปณตสรร์ - สำหรับขั้นตอนของกรมโรงงานฯ ก็จะมีกระบวนการอนุมัติ อนุญาต โดยอันดับแรกจะพิจารณาความสมบูรณ์ของเอกสารเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง เมื่อพิจารณาแล้วมีความครบถ้วน ก็จะเสนอให้ฝ่ายที่ออกใบอนุญาต เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะมีการเข้าตรวจ และเมื่อผ่านการตรวจสอบแล้วโรงงานจึงจะสามารถประกอบธุรกิจได้

ประธาน - จากร่างกฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดไว้เป็นหมวดต่าง ๆ โดยในหมวด ๑ หลักความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ จะเป็นในส่วนของหลักการทางวิชาการ สำหรับในหมวด ๒ อาคารและโครงสร้าง และหมวด ๓ ระบบสนับสนุน จึงอยากให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นรายหมวดไป

10 นายกฤษณ์ฐานันท์ - ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้น่าจะมีสถานะเป็นกฎ ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๕ ที่ผ่านมาได้มีการประกาศกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยกฎกระทรวงดังกล่าวออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การ  
15 จัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ และข้อ ๒ ของกฎกระทรวงดังกล่าว กำหนดว่า “ให้ร่างกฎดังต่อไปนี้เป็นร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ (๑) ร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต ขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้งขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร...” จากใน (๑) ที่ระบุว่า “...แจ้ง...” ซึ่งอาจเกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงฉบับนี้และอาจต้องนำร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ไปรับฟังความคิดเห็น จึงฝากให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบอีกครั้ง

20 นายปณตสรร์ - ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ของ ปส. น่าจะเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและปลอดภัย โดยทราบมาว่า ปส. มีกฎกระทรวงอีกฉบับหนึ่งเกี่ยวกับศักยภาพของผู้ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี การอนุญาต และการเลิกดำเนินการของสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี ถ้าเป็นเรื่องการพิจารณา อนุมัติ อนุญาต น่าจะเป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว

25 นางเพ็ญญา - ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จะเป็นเรื่องของการกำหนดมาตรฐาน แต่จะมีกฎกระทรวงอีกหนึ่งฉบับที่ออกตามความในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวกับการอนุญาตการก่อสร้าง

30 เลขานุการ - ผู้ที่จะขอรับใบอนุญาตก่อสร้างจะต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงการอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๕ ที่ได้กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตก่อสร้างจะต้องยื่นเอกสารประกอบคำขอพร้อมด้วยใบอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อตั้งสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ รายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ฉบับเบื้องต้น และเอกสารหรือหลักฐานทางการเงิน รวมถึงการออกแบบและก่อสร้างต้องปฏิบัติตามมาตรฐานความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ด้วย

นางสาวกรกช - สำหรับประเด็นของผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดเรื่องการรับฟังความคิดเห็น เนื่องจากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีการกำหนดหน้าที่ให้ผู้ที่จะก่อสร้างสถานประกอบการทางนิเวศลิษฐ์ต้องปฏิบัติตาม ขอสอบถามว่า ปส. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นแล้วหรือไม่ อย่างไร

5 เลขานุการ - หากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เข้าข่ายตามกฎกระทรวงที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ก็ต้องดำเนินการตามกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว

นางสาวกรกช - กฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ น่าจะมีผลใช้บังคับประมาณเดือนตุลาคมที่จะถึง จึงอยากให้ ปส. รมัตระวังในประเด็นดังกล่าวด้วย

10 เลขานุการ - ประเด็นนี้ฝ่ายเลขานุการจะระมัดระวังและตรวจสอบอีกครั้งก่อนที่จะดำเนินการในขั้นต่อไป

นายกุญช์ฐานัน - ตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำลังจะมีผลใช้บังคับในเดือนหน้า กำหนดว่า ถ้าจะร่างกฎหมายหรือกฎกระทรวงเป็นเรื่องที่กำหนดให้ผู้ประกอบการต้องกระทำหรือต้องแจ้ง ก็อาจเข้าเงื่อนไขที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ ดังนั้น หากมีการเสนอร่างกฎกระทรวงในวันนี้ก็ไม่ต้องรับฟังความคิดเห็น แต่หากมีการเสนอในเดือนหน้าอาจเข้าเงื่อนไขที่จะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น โดยสามารถรับฟังผ่านเว็บไซต์ การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายกลางประมาณ ๑๕ วัน ว่ามีประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็นหรือไม่ อย่างไร วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎกระทรวงฉบับนี้ และเสนอตามขั้นต่อไป

นางเพ็ญภา - รับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์อย่างเดียวเพียงพอหรือไม่

20 นายกุญช์ฐานัน - สามารถรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ ปส. เอง อีกทั้งในกฎหมายก็กำหนดว่าในเว็บไซต์กฎหมายกลางคือ [www.law.go.th](http://www.law.go.th)

ประธาน - ต้องรับฟังความคิดเห็นในช่วงระยะเวลาใด

เลขานุการ - ต้องจัดรับฟังความคิดเห็นก่อนเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งถ้าได้ร่างกฎกระทรวงที่แน่นอนแล้วก็สามารถทำคู่ขนานกันไปได้

25 นายกุญช์ฐานัน - ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎหมายกำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็น อย่างน้อยต้องผ่านระบบกฎหมายกลางและวิธีการ เช่น การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น การสัมภาษณ์หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น เป็นต้น

30 ประธาน - ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิเวศลิษฐ์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะกล่าวถึงหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงการอนุญาตก่อสร้างที่ออกมาแล้วเมื่อปี ๒๕๖๓ และมาตรา ๘ (๙) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขเกี่ยวกับการก่อสร้าง ซึ่งมาตรา ๔๘ ได้พูดถึงมาตรฐานที่ควรออกเป็นกฎกระทรวงหรือไม่

ศ.ดร.อำนาจ - ตามมาตรา ๔๘ หมายถึงกฎกระทรวงเกี่ยวกับมาตรฐาน คือ ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ซึ่งต้องมีมาตรฐานในเรื่องความมั่นคงแข็งแรงไม่ต่ำกว่ากฎหมาย

ว่าด้วยโรงงาน เพราะฉะนั้นร่างกฎกระทรวงของ ปส. ต้องมีมาตรฐานเป็นของตนเอง ซึ่งในขณะเดียวกันก็ต้องพิจารณาว่ามาตรฐานต่ำกว่าหน่วยงานอื่นหรือไม่ ถ้าต่ำกว่าก็ต้องนำกฎหมายของหน่วยงานอื่นมาใช้บังคับแทน

ประธาน - กฎกระทรวงที่ออกมาเมื่อปี ๒๕๖๓ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ซึ่งยังไม่มี การกำหนดในเรื่องมาตรฐาน ณ วันนี้ ปส. จะต้องออกกฎกระทรวงอีกหนึ่งฉบับตามมาตรา ๔๘ เฉพาะเรื่อง 5 มาตรฐานซึ่งต้องใช้คู่กัน

ศ.ดร.อำนาจ - สำหรับการขออนุญาตจะมีกฎกระทรวงเกี่ยวกับการขออนุญาตอยู่แล้วตาม มาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นภาพรวม เมื่อผู้ประกอบการ ได้รับอนุญาตมาแล้วต้องปฏิบัติตามอย่างไรบ้างก็ต้องมาดูมาตรฐานตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๔๘ แห่ง พระราชบัญญัติเดียวกัน

10 นายชัยวัฒน์ - หลักการของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ คือ กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคง แข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกาก กัมมันตรังสี ส่วนเหตุผล คือ โดยที่มาตรา ๘ (๙) มาตรา ๔๘ และมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติพลังงาน นิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และ นวัตกรรมโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด 15 มาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และ สถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ หรือผู้ขอรับใบอนุญาตสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี มีมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและ ความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี จึง จำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

20 ประธาน - เพราะเหตุใดต้องอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมาตรา ๕ วรรคสอง กำหนดว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวงกำหนด ค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้”

25 เลขาธิการ - ตามมาตรา ๕ วรรคสอง จะเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ส่วนในกรณีที่เกี่ยวข้อง กับเรื่องนี้โดยตรงจะอยู่ที่มาตรา ๘ (๙) ที่กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้ (๙) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ตามมาตรา ๔๘” 30 โดยกฎกระทรวงที่ต้องออกตามมาตรา ๘ จะอยู่ในกลุ่มที่จะต้องผ่านที่ประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์ เพื่อสันติ

นางสาวกรกช - ตามมาตรา ๕ วรรคสอง จะมีกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ๒ ฉบับ คือ กฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม และกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่น



นายชัยวัฒน์ - ชื่อร่างกฎกระทรวง คือ ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. ....

5 นายเทวินทร์ - มีข้อสังเกตในส่วนของมาตรา ๕ เนื่องจากเป็นอำนาจในการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรี ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม แต่ในร่างกฎกระทรวงที่กำลังพิจารณาเป็นอำนาจตามมาตรา ๘ ซึ่งเป็นอำนาจในการออกกฎกระทรวงที่บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ เพราะฉะนั้นร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จะเป็นไปตามมาตรา ๘ (๙)

10 นางสาวกรกช - ชี้แจงว่ามาตรา ๕ เป็นอำนาจกลางของรัฐมนตรี ซึ่งมาตรา ๕ วรรคสอง อำนาจในการออกกฎกระทรวงแบ่งออกได้เป็น ๒ กรณี คือ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม และกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่น ซึ่งมีบทอาศัยอำนาจเฉพาะในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ (๙) และมาตรา ๔๘ จึงต้องอ้างบทอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคสอง ว่ากฎกระทรวงดังกล่าวเป็นอำนาจของรัฐมนตรี อีกทั้งกฎกระทรวงที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาที่ผ่านมาก็อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคสองด้วย

15 นายภูษณ์ - เห็นด้วยกับผู้แทนกระทรวงเกษตรฯ เนื่องจากมาตรา ๘ การออกกฎกระทรวงรัฐมนตรีต้องได้รับคำแนะนำของคณะกรรมการฯ แต่มาตรา ๕ ไม่จำเป็นต้องมีคำแนะนำโดยคณะกรรมการ ดังนั้นหากเป็นกรณีที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับค่าธรรมเนียมจึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องระบุไว้

นางสาวกรกช - อธิบายว่ามาตรา ๕ เป็นอำนาจรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และเป็นอำนาจโดยแท้ของรัฐมนตรีที่จะดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายนี้ ซึ่งจำเป็นต้องอ้างไว้ในบทอาศัยอำนาจและหากไม่อ้างอาจจะมีประเด็นเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของกฎกระทรวงฉบับนี้

20 ในประเด็นเรื่องหลักการของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการกำหนดมาตรฐานความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี แม้มาตรา ๘๐ จะให้นำบทบัญญัติหมวด ๕ มาใช้โดยอนุโลม แต่การที่จะประกอบกิจการสถานให้บริการจัดการกากฯ จะต้องขอใบอนุญาตใช้พื้นที่ ใบอนุญาตก่อสร้าง และใบอนุญาตดำเนินการ แต่กฎกระทรวงที่ประกาศใช้แล้ว เช่น กฎกระทรวงการอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อตั้งสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ พ.ศ ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ พ.ศ ๒๕๖๓ ไม่ได้กำหนดถึงสถานที่ให้บริการจัดการกัมมันตรังสี ดังนั้น สถานที่ให้บริการจัดการกากยังไม่สามารถที่จะดำเนินการขอรับใบอนุญาตใช้พื้นที่และขอรับใบอนุญาตก่อสร้างได้ใช่หรือไม่

30 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - ชี้แจงว่าสถานบริการจัดการกากกัมมันตรังสี ปัจจุบันมีกฎกระทรวงศักยภาพของผู้ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี การอนุญาตและการเลิกดำเนินการให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการกำหนดขั้นตอนวิธีการการขอใบอนุญาตทั้ง ๔ ใบอนุญาต คือ ใบอนุญาตก่อสร้าง ใบอนุญาตขอใช้พื้นที่ ใบอนุญาตดำเนินการ และใบอนุญาตเลิกดำเนินการซึ่งแตกต่างจากสถานประกอบการเนื่องจากอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘๐ ที่ให้ใช้หมวดที่ ๕ โดยอนุโลม ซึ่งแตกต่างกับสถานประกอบการนิวเคลียร์ที่มีกฎกระทรวงแต่ละฉบับไป

นางสาวกรกช - สอบถามฝ่ายเลขานุการ เกี่ยวกับประเด็นคือมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยฯ ของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานจัดการกากสามารถใช้มาตรฐานเดียวกันได้หรือไม่

5 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - สามารถใช้มาตรฐานเดียวกันได้ เว้นแต่กรณี สถานประกอบการทางนิวเคลียร์ที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย และโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ จะมีการกำหนดความปลอดภัยไว้เพิ่มเติม เช่น การกำหนดเรื่องคอนไฟน์เมนต์และคอนเทนเมนต์สำหรับสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย ซึ่งในสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีจะไม่นำมาใช้ เป็นต้น

10 นางสาววาวไพลิน - ขอสอบถามประเด็นเกี่ยวกับไกด์ไลน์ของ IAEA ได้กำหนดเฉพาะสำหรับสถานประกอบการทางนิวเคลียร์อย่างหนึ่งและสำหรับสถานให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีอย่างหนึ่ง ดังนั้น หากกฎกระทรวงนี้กำหนดไว้สำหรับทั้งสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี จะถือว่ามีความมาตรฐานที่ต่ำกว่าของ IAEA หรือไม่ และสามารถแยกกฎกระทรวงเป็น ๒ ฉบับ สำหรับแต่ละสถานประกอบการได้หรือไม่

15 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - ในกระบวนการร่างกฎกระทรวงนี้ได้เทียบมาตรฐาน IAEA เกือบทุกฉบับแล้วแต่สำหรับการก่อสร้างกำหนดไว้เพียงว่าให้ทำตามมาตรฐานความมั่นคงแข็งแรงและเน้นไปที่การประกันคุณภาพ ดังนั้น ทั้ง ๒ สถานประกอบการสามารถใช้มาตรฐานร่วมกันได้

15 ประธาน - สอบถามทางผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกาเกี่ยวกับการกำหนดภาษาอังกฤษไว้ในกฎกระทรวง

นางสาวกรกช - หากมีความจำเป็น และคำเฉพาะหรือทางเทคนิคก็สามารถระบุภาษาอังกฤษได้ ศ.ดร.อำนาจ - มีความเห็นว่าหากมีคำในภาษาไทยที่สื่อความหมายได้ดีกว่าให้ใช้ภาษาไทย เว้นแต่กรณีจำเป็นสามารถให้ศัพท์ภาษาอังกฤษได้ และกรณีที่มีกำหนดไว้ในนิยามแต่ไม่มีใช้ในเนื้อหากฎกระทรวงสามารถตัดออกได้ เช่น คอนไฟน์เมนต์ เป็นต้น

20 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - สำหรับการบัญญัติคำภาษาอังกฤษนั้นทางฝ่ายเลขานุการจะนำไปปรับแก้ให้เหมาะสม และในส่วนของคำว่าคอนเทนเมนต์ และคอนไฟน์เมนต์ มีความแตกต่างกันตรงที่ คอนเทนเมนต์ต้องเป็นห้องที่กักอากาศ ส่วนคอนไฟน์เมนต์สามารถให้อากาศเข้าออกได้โดยผ่านระบบการกรองอากาศ

25 นางเพ็ญภา - ประเด็นเรื่องนิยามคำว่า “สถาบันที่เชื่อถือได้” จะถือได้ว่า สทท. เป็นสถาบันที่เชื่อถือได้หรือไม่ เนื่องจากอาจมีประเด็นว่า สทท. เองก็เป็นผู้ขอรับใบอนุญาตด้วย

30 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - นิยามดังกล่าวมาจากกฎกระทรวงฉบับที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๒๗ ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ การกำหนดนิยามนี้ไว้เนื่องจากต้องการให้มีการเซ็นแบบโดยวิศวกรของสถาบันที่เชื่อถือได้ ดังนั้น ประเด็นของ สทท. จึงไม่ควรให้ผู้ขอรับใบอนุญาตเซ็นแบบเองได้

ประธาน - ให้ความเห็นว่าตอนท้ายของนิยาม “โครงสร้าง ระบบ และส่วนประกอบที่สำคัญต่อความปลอดภัย” คำว่า ผู้ปฏิบัติงาน ผู้ประชาชน ใช้คำว่าเดียวได้หรือไม่ รวมไปถึงตรวจสอบคำนิยาม “การต่อประสานระหว่างคนและเครื่องจักรกล”

นายพีระพงษ์ - ประเด็นสถาบันที่เชื่อถือได้ วิศวกรควบคุม ต้องมีการระบุสาขาหรือไม่ เนื่องจาก วิศวกรรมควบคุมมีหลายสาขา

ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - ถ้อยคำว่า วิศวกรควบคุม มาจากคณะกรรมการร่างกฎกระทรวง กำหนดมาตรฐานความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ซึ่งให้กำหนดกว้าง ๆ 5 ไว้ เนื่องจาก วิศวกรในทางนิวเคลียร์อาจจะยังไม่มีวิศวกรเฉพาะด้าน

นางสุชิน - คำศัพท์บางคำที่ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการร่างกฎกระทรวงฯ เนื่องจากเห็นว่าทำให้เกิดความเข้าใจสำหรับผู้ปฏิบัติงานในเชิงวิศวกรรม

นางสาวกรกช - จุดประสงค์ในการกำหนดคำว่า สถาบันที่เชื่อถือได้ หากต้องการให้มีวิศวกรเซ็น 10 แบบหรือรับรองสามารถกำหนดไว้ในเนื้อหาได้เลยว่า “ให้มีการรับรองโดยวิศวกร” และเนื่องจากนิยามกำหนดไว้เป็นส่วนราชการหรือบริษัทที่ต้องมีวิศวกร อาจทำให้เกิดข้อขัดข้องในการตีความและทางปฏิบัติหรือไม่

นายสมเจตน์ - ชี้แจงในประเด็นนิยาม สถาบันที่เชื่อถือได้ การเป็นสถาบันจะมีความน่าเชื่อถือ 10 กว่าวิศวกรเพียงคนเดียว และเพื่อให้มีมาตรฐานที่สูงกว่าอาคารทั่วไปที่ใช้วิศวกรแค่คนเดียว

นางสาวกรกช - สอบถามว่าในทางปฏิบัติจะสามารถหาส่วนราชการหรือบริษัทที่มีวิศวกรเซ็น 15 รับรองได้หรือไม่

นายสมเจตน์ - จุดประสงค์ไม่ได้กำหนดเฉพาะเจาะจงว่าต้องเป็นสถาบันทางวิศวกรรมของ 15 ประเทศไทยเพียงอย่างเดียว สถาบันต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านนี้สามารถเซ็นรับรองได้ด้วยเช่นกัน หากยกตัวอย่างในประเทศไทย เช่น กรมโยธาฯ และสภาวิศวกรฯ เป็นต้น

ประธาน - ครรนิยามในครอบคลุมเนื่องจากหลายที่ไม่ใช่ส่วนราชการเป็นเพียงหน่วยงานในกำกับ 20 ดูแลของรัฐ

นายพีระพงษ์ - ให้ความเห็นกรณีเป็นหน่วยงานจากต่างประเทศจะสามารถกำหนดมาตรฐานได้ 20 อย่างไร ให้ถือว่าเทียบเท่าวุฒิเทียบเท่ากับวิศวกรของประเทศไทย

นางสาวกรกช - ในร่างกฎกระทรวงข้อ ๑๐ เหมือนจะแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน จึงสอบถาม 25 จุดประสงค์ใครเป็นผู้รับรองในส่วนใด เนื่องจากส่วนแรก ต้องถูกทดสอบโดยหน่วยงาน และส่วนที่สอง หน่วยงานต้องได้รับการรับรองจากสถาบันที่เชื่อถือได้ หมายความว่ากรณีหน่วยงานของต่างประเทศ ประเทศไทยต้องรับรองหน่วยงานจากต่างประเทศนั้นด้วยหรือไม่

นายภานุพงษ์ - วัตถุประสงค์ของข้อ ๑๐ ในการก่อสร้างสถานประกอบการมีทั้งหมดสามส่วนคือ 30 โครงสร้าง ระบบ และส่วนประกอบอื่นต้องมีการรับรองของสถาบันที่เชื่อถือได้ เช่น การสั่งซื้อถึงปฏิกรณ์หาก ซื้อมาจากประเทศเกาหลี จะได้รับการรับรองจากหน่วยงานของประเทศเกาหลีมาด้วย

ศ.ดร.อำนาจ - เสนอที่ประชุมว่าหากกำหนดว่า “ผ่านการทดสอบโดยสถาบันที่เชื่อถือได้” ได้ 30 หรือไม่

นายสมเจตน์ - พิจารณาไปถึงหน่วยงานที่รับทดสอบในระบบย่อย เช่น ระบบป้อนน้ำ จะเป็น 30 บริษัทที่เชี่ยวชาญด้านการทดสอบความคงทน ซึ่งหน่วยงานอาจได้รับใบรับรองจากสถาบันด้านเครื่องกลจาก

สหรัฐอเมริกา ที่ทำการรับรองระบบย่อยอีกทีหนึ่ง เพราะไม่ใช่สถาบันใหญ่จะรับรองทุกระบบ จึงเป็นการรับรองระบบในลักษณะแบบนี้

นางสาวกรกช - หากพิจารณาเนื้อหาของร่างข้อ ๑๐ เป็นลักษณะของการกำหนดเงื่อนไขเงื่อนไข อาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติแก่ ปส. ในเรื่องการหาผู้รับรองที่น่าเชื่อถือ หากกฎกระทรวงได้บังคับใช้แล้ว

5 นายสมเจตน์ - เรื่องนี้จะพิจารณาจากแนวปฏิบัติทางวิศวกรรม เช่น หากมีสินค้าทางวิศวกรรมจะต้องผ่านการรับรองจาก สมอ. (สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม) เป็นขั้นต้น ซึ่ง สมอ. ไม่ได้รับรองทุกระบบ จะมีบริษัทย่อยที่รับทดสอบและขึ้นทะเบียนเพื่อเป็นหน่วยงานทดสอบในระบบย่อย ๆ เช่นระบบไฟฟ้า ระบบส่งกำลัง ระบบเครื่องยนต์ต่าง ๆ ซึ่งคณะทำงานก็อยู่ในแวดวงวิศวกรรมหลาย ๆ สาขา และ

10 นายพีระพงษ์ - แสดงว่ามาตรฐานดังกล่าวจะใช้ในกระบวนการทดสอบ กระบวนการออกแบบ และในข้อ ๑๘ (๔) แบบโครงสร้างอาคาร ต้องผ่านการรับรองโดยวุฒิวิศวกร ซึ่งเป็นตัวบุคคลหรือต้องเป็นสถาบันด้วยหรือไม่

15 ประธาน - ในข้อ ๑๐ ผมเห็นด้วยกับท่านอาจารย์อำนาจ สามารถกำหนดว่า “ข้อ ๑๐ สถานประกอบการต้องมีโครงสร้าง ระบบ และส่วนประกอบที่สำคัญต่อความปลอดภัยที่ผ่านการทดสอบ ซึ่งได้รับการรับรองมาตรฐานทางวิศวกรรมเฉพาะจากสถาบันที่น่าเชื่อถือ” เป็นถ้อยคำที่ครอบคลุมหรือไม่

นายสมเจตน์ - ครั้งแรกได้ใช้คำว่า การทดสอบโดยหน่วยงานที่ผ่านมาตรฐานสากล ซึ่งก็ไม่ใช่ชัดเจนว่ามาตรฐานสากลคืออะไร เมื่อพิจารณาร่วมกันจึงเห็นว่ามาตรฐานสากลคือการรับรองเป็นลำดับขั้นลงมา และการหาหน่วยงานแห่งเดียวที่ทดสอบทุกระบบหาได้ยากมาก

20 ประธาน - ยกตัวอย่างเช่น สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ฯ รับทดสอบ ต้องได้รับใบรับรองจากสถาบันที่น่าเชื่อถือหรือไม่ เนื่องจากหากหาสถาบันที่รับรองไม่ได้จะไม่สามารถดำเนินการตามกฎกระทรวงได้ ผ่าให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนในประเด็นข้อ ๑๐ ต่อไป โดยต้องพิจารณาข้อเท็จจริงที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติด้วย

25 นางสุชิน - ท่านรองเพ็ญภาได้ถามถึงนิยามของคำว่า ขอบเขตแรงดันน้ำหล่อเย็นเครื่องปฏิกรณ์ คอนเทนเมนต์ และคอนไฟน์เมนต์ ซึ่งมีการใช้คำว่า สารกัมมันตรังสีและวัสดุกัมมันตรังสีแตกต่างกัน ซึ่งตามกฎหมาย ปส. จะใช้เฉพาะคำว่าวัสดุกัมมันตรังสี ไม่มีการใช้คำว่าสารกัมมันตรังสี

นางเพ็ญภา - ในเรื่องอุบัติเหตุทางรังสี จะมีการใช้คำว่าสารรังสีบ้าง เลยอยากจะให้ไปตรวจสอบว่ากรณีใดที่จะใช้คำว่าวัสดุกัมมันตรังสี หรือสารกัมมันตรังสี

30 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - จะมีการปรับเป็นคำเดียวกันทั้งหมด โดยใช้คำว่าวัสดุกัมมันตรังสีให้ตรงตามกฎหมายหลัก

เลขานุการ - ตามข้อ ๑๐ ที่ได้มีการกำหนดเรื่องการรับรองโดยสถาบันที่เชื่อถือได้ คำนิยามของคำว่า สถาบันที่เชื่อถือได้น่าจะต้องคงไว้เพราะหากตัดออกไปจะทำให้มีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้ ซึ่งเห็นควรปรับคำว่าส่วนราชการ เป็นคำว่าหน่วยงานของรัฐ ทำให้มีลักษณะที่กว้างขึ้นสามารถทำได้หรือไม่

นางสาวกรกช - แม้ว่าคำนี้จะใช้เพียงข้อเดียว แต่หากเป็นการกำหนดความหมายก็สามารถกำหนดคำนิยามไว้ได้ อย่างไรก็ตามในที่ประชุมนี้มีการอภิปรายกันว่านิยามที่ได้กำหนดมีความหมายแคบเกินไป อาจต้องมีการแก้ไขเพื่อให้ครอบคลุมไปถึงหน่วยงานอื่น ๆ เช่น มหาวิทยาลัยในการกำกับดูแลหรือสภาวิชาชีพ ตามที่ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงด้วย

5 เลขานุการ - ตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดเป็นคำว่าส่วนราชการ จะแก้ไขเป็นหน่วยงานของรัฐ ในส่วนของนิติบุคคลในรูปแบบบริษัทจำกัด และจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมไปถึงสภาวิชาชีพ เช่น สภาวิศวกรด้วย

ศ.ดร.อำนาจ - หากเพิ่มเติมถ้อยคำว่า “สถาบันอื่น ๆ ที่คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติประกาศรับรอง” ทำได้หรือไม่

10 นายสมเจตน์ - ทางฝ่ายเลขานุการได้ดูมาจากกฎกระทรวงของกรมโยธาฯ ซึ่งใช้คำว่าสถาบันที่เชื่อถือได้เช่นกัน

นางสาวกรกช - กฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ประกาศใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ ซึ่งอาจจะไม่ครอบคลุมถึงหน่วยงานที่เกิดขึ้นใหม่ ฝ่ายเลขานุการอาจต้องปรับถ้อยคำให้ครอบคลุมมากขึ้น

15 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - ฝ่ายเลขานุการจะรับไปปรับและหารือภายในต่อไป  
ประธาน - หน่วยงานของรัฐจะครอบคลุมไปถึงสถาบันการศึกษาด้วยหรือไม่

เลขานุการ - หากเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับดูแล จะอยู่ในขอบข่ายของหน่วยงานของรัฐ ถ้าเป็นมหาวิทยาลัยเอกชนจะอยู่ในรูปแบบของบริษัทจำกัด

20 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - หน้า ๑๘ ข้อ ๒ ได้กำหนดหลักการพื้นฐานว่า นอกจากที่ได้กำหนดในกฎกระทรวงนี้แล้ว เรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จะใช้กฎหมายควบคุมอาคารเป็นฐาน หากมีเรื่องพิเศษทางด้านนิวเคลียร์และรังสีจะให้ใช้ข้อกำหนดที่อยู่ในกฎกระทรวงฉบับนี้แทน

25 นางสาวกรกช - การให้กลับไปใช้กฎหมายควบคุมอาคาร ตามร่างข้อ ๒ (๓) และ (๕) อาจมีความซ้ำซ้อนกับร่างกฎกระทรวงนี้ ต้องทบทวนสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงอีกครั้ง เนื่องจากหากมีความซ้ำซ้อนกัน ผู้ปฏิบัติจะไม่ทราบว่าต้องใช้บังคับตามกฎหมายใด และตาม (๙) ที่มีการกำหนดว่า หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการก่อสร้างอาคาร เป็นถ้อยคำที่กว้างมาก หากให้กลับไปใช้กฎหมายควบคุมอาคาร อาจเป็นเนื้อหาทั้งหมดของกฎหมายดังกล่าว

30 เลขานุการ - ตามกฎหมายแม่บท คือมาตรา ๔๘ บัญญัติว่า เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ซึ่ง ปส. ได้รับคำแนะนำในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าหากกฎหมายแม่บทกำหนดเงื่อนไขลักษณะนี้ อาจทำให้การร่างกฎหมายได้ยาก เนื่องจากต้องศึกษาโครงสร้างของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารทั้งหมด ว่ามีส่วนใดบ้างที่ต้องกำหนดมาตรฐานสูงกว่าและส่วนใดที่ไม่จำเป็นต้องกำหนดมาตรฐานที่สูงกว่า ซึ่งการเขียนกฎหมายค่อนข้างยาก

นายปณตสรณ์ - ตามมาตรา ๔๘ บัญญัติว่า การก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และขยายความเพิ่มเติมอีกว่า ผู้ที่จะสร้างต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ซึ่งต้องมีมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยโรงงาน หากพิจารณาจากฐานอำนาจดังกล่าว มีข้อกังวลว่าจะสามารถกำหนดข้อ ๒ และ ๓ ตามกฎกระทรวงฉบับนี้ได้หรือไม่ เนื่องจากฐานอำนาจให้ไว้เฉพาะเรื่องก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ แต่ตอนนี้เหมือนขยายความออกไปมากกว่าอำนาจตามกฎหมาย

นายวิษณุพล - มาตรฐานตามข้อ ๒ และข้อ ๓ หากฟังตามที่ฝ่ายเลขานุการอธิบาย คาดว่าเป็นบทกวาด แต่ในการร่างต้องพิจารณาว่าจะตรวจสอบอาคารประเภทใด ซึ่งหากพิจารณาจะเห็นได้ว่า มีความพยายามแบ่งอาคารออกเป็น ๒ ประเภท คือ อาคารหลัก มีอาคารที่มีเตาปฏิกรณ์และอาคารที่มีการเก็บกากกัมมันตรังสี และอาคารย่อยแบ่งออกเป็นอาคารที่มีความใกล้ชิดกับสารกัมมันตภาพรังสีและอาคารที่ไม่มีความใกล้ชิดกับสารกัมมันตภาพรังสี นอกจากนี้อาจมีการแบ่งหากเกิดกรณีรั่วไหล ซึ่งต้องพิจารณาว่าทาง ปส. จะเข้าไปตรวจสอบมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการอะไรบ้าง หากมีข้อมูลเกี่ยวกับประเภทอาคารและหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบอย่างชัดเจน จะทำให้การพิจารณาร่างฉบับนี้เข้าใจได้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากอาคารแต่ละประเภทก็มีหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบที่แตกต่างกันออกไป เช่น อาคารสำนักงานใช้มาตรฐานเดียวกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร อาคารบางประเภทอาจเชื่อมโยงกับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เป็นต้น

นางสุชิน - เนื่องจากผู้ที่ยกร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นผู้เชี่ยวชาญในแวดวงนิวเคลียร์ทั้งสิ้น ในชั้นพิจารณาจะมีความเข้าใจตรงกันว่าแต่ละอาคารใช้งานอย่างไร มีส่วนทางเดิน ห้องเก็บของ ห้องน้ำ ซึ่งต้องมีมาตรฐานที่แตกต่างกัน สถานประกอบการหนึ่งแห่งจะประกอบด้วยส่วนที่เกี่ยวข้องกับนิวเคลียร์และส่วนอื่น ๆ การพิจารณาวันนี้ทำให้เห็นภาพมากขึ้นว่าหากไม่ใช่บุคลากรในแวดวงนิวเคลียร์ต้องมีการแยกให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

ศ.ดร.อำนาจ - เนื่องจากหากเป็นเรื่องเฉพาะให้เป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยนิวเคลียร์ และในส่วนอื่น ๆ จะนำเอากฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมาใช้ทั้งหมด ดังนั้นสามารถบัญญัติว่า ภายใต้มาตรา ๔๘ นอกจากตามที่ได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้เป็นการเฉพาะแล้ว ให้นำกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยของโรงงานมาใช้กับเรื่องนี้โดยอนุโลม อย่างไรก็ตาม ไม่สามารถนำมาใช้ทุกเรื่อง ต้องมีการพิจารณาว่าเรื่องไหนสมควรนำมาใช้ โดยเรื่องไหนที่เป็นเรื่องเฉพาะ กำหนดให้มีมาตรฐานที่สูงกว่าและบังคับใช้ตามกฎหมายกระทรวงฉบับนี้

เลขานุการ - ข้อ ๒ และข้อ ๓ ตามที่ท่านอาจารย์อำนาจให้ความเห็น มีลักษณะเป็นบทกวาด โดยปรับถ้อยคำ ก็เห็นว่ายังมีความจำเป็นอยู่ และเห็นด้วยกับท่านผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา อย่างไรก็ตาม ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นเรื่องของโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีประสบการณ์ในเรื่องนี้ โดยในขั้นตอนการร่างมีรายละเอียดเยอะมาก การแยกประเภทและรายละเอียดทำได้ยากพอสมควร ซึ่งหากพิจารณาจากข้อ ๒ และ ๓ หากไม่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างโดยตรง ไม่ใช่เรื่องความปลอดภัย ความมั่นคงปลอดภัย ความแข็งแรงของโครงสร้างอาจจะตัดออกไปได้ เช่น ข้อ ๓ (๕) มาตรฐานและวิธีการควบคุมการ

ปล่อยของเสีย มลพิษหรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการโรงงาน อาจอภิปรายร่วมกันได้ว่าสามารถตัดออกไปได้หรือไม่ และตามข้อ ๓ (๓) กำหนดให้มีคนงานซึ่งมีความรู้เฉพาะตามประเภท ชนิดหรือขนาดของโรงงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่หนึ่งหน้าที่ใดประจำโรงงาน อาจพิจารณาตัดได้เช่นกัน แต่หากตัดบทกวาดออกไปทั้งหมดอาจทำให้เกิดปัญหาแก่ผู้ปฏิบัติงานในอนาคตได้ เป็นต้น

5 นายปณตสรรค์ - ประการแรกตามมาตรา ๔๘ กำหนดไว้ชัดเจนว่าให้กำหนดมาตรฐานที่สูงกว่ากฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จึงเห็นว่าไม่มีอำนาจในการออกบทบัญญัติในข้อ ๓ ประการที่สอง มาตรา ๔๘ ได้กำหนดเฉพาะเรื่องการก่อสร้าง ดังนั้น เรื่องแรงงาน สิ่งแวดล้อม การปล่อยของเสีย จึงเป็นการขยายขอบเขตของอำนาจออกไป ประการที่สาม ตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำจำกัดความไว้ว่า โรงงานคือ ประกอบด้วย ๑. คนงาน ๕๐ คน และแรงม้า ๕๐ แรง ๒. ต้องมีการประกอบ  
10 กิจการโรงงานตามบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวง ๑๐๖ ประเภท ซึ่งไม่มีประเภทใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบการทางนิวเคลียร์และการบริการจัดการกากกัมมันตรังสี เนื่องจากเป็นกฎหมายเฉพาะในการกำกับดูแลของ ปส. อีกทั้งกฎหมายโรงงานกำหนดชัดเจนในเรื่องที่มีหน่วยงานเฉพาะควบคุม ดูแล จะกำหนดข้อยกเว้นไว้ชัดเจน เช่น ของเสีย ไม่รวมขยะมูลฝอย ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ดูแล สารกัมมันตรังสีที่ปส. เป็นผู้ดูแล และการบรรจุก๊าซ เดิมกรมโรงงานดูแล ต่อมากระทรวงพลังงาน ก็ได้ตัดออกไป ดังนั้น เมื่อ  
15 พิจารณาประกอบกันแล้ว เห็นว่า มาตรา ๔๘ ไม่ได้ให้อำนาจในการออกข้อ ๒ และ ๓

ประธาน - หากพิจารณาโดยสรุป ข้อ ๒ และ ๓ อาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น การก่อสร้าง การตรวจรับงาน การทำสัญญา ต้องใช้กฎหมายหลายฉบับประกอบกัน เนื่องจากมีบทบัญญัติที่เปิดช่องไว้ว่า หากไม่อยู่ภายใต้กฎหมายนี้ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร  
20 ดังนั้น วิธีแก้ไขวิธีที่หนึ่ง สามารถกำหนดบทบัญญัติแบบกว้างว่า หากนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้ให้ไปใช้กฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือวิธีที่สอง กำหนดทุกอาคารประกอบภายในสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ให้มีมาตรฐานสูงกว่าทั้งหมด เนื่องจาก ภายในสถานประกอบการมีความเสี่ยงต่ออันตรายที่อาจเกิดขึ้นได้ เมื่อเข้าไปในเขตโรงงานย่อมต้องมีอันตรายมากกว่าภายนอก หากเกิดการรั่วไหลย่อมเกิดอันตรายได้ทั้งหมด

ผู้ช่วยเลขาธิการ (นายไชยยศ) - ขออนุญาตอธิบายขั้นตอนในการร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ตาม  
25 มาตรา ๔๘ กำหนดว่า ต้องมีมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยไม่ต่ำกว่ากฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ดังนั้น จึงได้พิจารณากฎกระทรวงทุกฉบับที่ออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ส่วนไหนที่ใช้ได้ก็นำมาใส่ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ปรากฏว่าเป็นกฎกระทรวงที่ยาวมากเกินไป และตามที่ท่านประธานถามว่าสามารถกำหนดมาตรฐานที่สูงกว่าทั้งหมดเลยได้หรือไม่ เห็นว่าไม่เป็นธรรมกับผู้ก่อสร้าง เนื่องจากมีอาคารบางส่วน เช่น อาคารสำนักงาน  
30 ที่ไม่จำเป็นต้องกำหนดมาตรฐานนิวเคลียร์ จะเป็นการเพิ่มต้นทุนค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง ซึ่งอาจทำให้กฎหมายถูกตีตกไปได้

นายเทวินทร์ - หากพิจารณานิยามของคำว่า สถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ตามมาตรา ๔ ซึ่งโดยหลักกำหนดให้หมายถึง สถานที่ที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ และพิจารณาต่อไปตามมาตรา ๔๘ ก็ได้

บัญญัติให้สถานที่ตามคำนิยามนี้มีมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยที่ต้องสูงกว่าปกติ จึงเห็นว่าเฉพาะสถานที่ตามคำนิยามเหล่านี้ที่ต้องมีมาตรฐานสูงกว่าตามมาตรา ๔๘ ส่วนอาคารประกอบอื่น ๆ เป็นอาคารที่อาจได้รับผลกระทบหากมีการวางมาตรฐานสถานประกอบการหลักไว้ไม่ดี รวมถึงชุมชนโดยทั่วไป ดังนั้น หากตีกรอบคำนิยามส่วนนี้ให้ชัดเจน จะสามารถพิจารณาต่อไปได้

5 นางเพ็ญภา - เห็นด้วยกับท่านผู้แทนกระทรวงเกษตรฯ หากมีการกำหนดแยกไว้ให้ชัดเจนระหว่างอาคารเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์และอาคารประกอบ ซึ่งอาคารประกอบทั่วไป ที่สามารถใช้กฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายควบคุมอาคารได้ก็ไม่ต้องกำหนดไว้ แต่อาจกำหนดคำแนะนำหรือแนวปฏิบัติไว้ และกฎกระทรวงฉบับนี้ให้กำหนดเฉพาะอาคารเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เท่านั้น

10 นายปณตสรรค์ - ตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดกรอบคำนิยามคำว่า โรงงานค่อนข้างชัดเจน หากไม่เข้าตามคำนิยามทางกรมโรงงานฯ ก็ไม่สามารถควบคุมได้ ดังนั้น จึงเห็นว่า ไม่สามารถนำกฎหมายว่าด้วยโรงงานไปบังคับกับเรื่องนี้ได้ และอีกประเด็นหนึ่งหากพิจารณาขอบเขตโรงงานตามกฎหมายดังกล่าว แม้โรงงานจะปรากฏขอบเขตรั้วชัดเจน แต่อาคารภายใต้การควบคุมตามกฎหมาย ควบคุมได้เฉพาะอาคารที่มีกระบวนการผลิตเท่านั้น แม้จะมีอาคารสำนักงาน อาคารอื่น ๆ ก็ไม่ได้มีการควบคุมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

15 ประธาน - อย่างไรก็ตาม การขออนุญาตพื้นที่ ปส. ต้องพิจารณาทั้งหมดตามกฎหมายกระทรวงการอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อตั้งสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น หากกฎกระทรวงฉบับนี้จะกำหนดหลายมาตรฐานทั้งตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และมาตรฐานที่สูงกว่าอาจเกิดปัญหาในขั้นตอนการพิจารณาอนุญาตได้

20 นางสาวกรกช - มาตรา ๔๘ กำหนดยกเว้นกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และไม่ให้กำหนดมาตรฐานต่ำกว่า ดังนั้น การจะกลับไปใช้กฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว อาจมีประเด็นต้องพิจารณาว่าเป็นเรื่องของความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยหรือไม่ และอาจต้องพิจารณาต่อไปว่าอาคารส่วนใดบ้างและเรื่องใดบ้างที่ ปส. ต้องการใช้มาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยที่สูงกว่า นอกจากนี้ยังมีประเด็นปัญหาว่าทางคณะทำงานได้สอบถามความเห็นไปยังกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือไม่ เนื่องจากเห็นว่าน่าจะเป็นประโยชน์ในการร่างกฎหมายฉบับนี้ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ 25 มาตรฐานที่ไม่ต่ำกว่ากฎหมายควบคุมอาคารกำหนด และหากมีการถามความเห็นไปยังผู้แทนกรมธุรกิจพลังงาน ซึ่งได้จัดทำร่างกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนคล้ายคลึงกับร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ในประเด็นการพิจารณาเรื่องมาตรฐานอาคาร อุปกรณ์ ส่วนประกอบของสถานบริการน้ำมัน โดยฝ่ายเลขาของคณะดังกล่าวได้พิจารณาเทียบเคียงกับกฎหมายของต่างประเทศว่าได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่จำเป็นและสำคัญอย่างไร เห็นว่าน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เช่นเดียวกัน

30 นายสมเจตน์ - ขอย้อนไปที่ประเด็นมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นที่มาของข้อ ๒ และข้อ ๓ ของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เนื่องจากคณะทำงานร่างกฎกระทรวงเกรงว่าหลักเกณฑ์จะไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๔๘ จึงเพิ่มเติมบทบัญญัติข้อ ๒ และข้อ ๓ เพื่อความครบถ้วน



ทั้งนี้ข้าพเจ้าเห็นด้วยอย่างยิ่งตามที่ท่านประธานให้ความเห็น เนื่องจากอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ เพราะอาคารเครื่องปฏิกรณ์ในคอนเทนเมนต์ (containment) จะไม่มีห้องน้ำ และจะไม่มีลักษณะเป็นไปตาม ข้อ ๓ โดยในข้อนี้ ผอ. เลิศสันต์ ได้ให้ความเห็นว่าสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ไม่ใช่โรงงานอยู่แล้ว เช่นเดียวกับโรงพยาบาล ข้าพเจ้าจึงขอเสนอความเห็น ว่า หากตัดข้อ ๓ ออกไปแล้วจะทำให้หลักเกณฑ์ไม่

5 ครอบคลุมตามมาตรา ๔๘ หรือไม่ หากตัดออกแล้วหลักเกณฑ์ครบถ้วนก็อาจตัดออกได้

รวมทั้งข้อ ๒ ที่กำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยจะมุ่งเน้นไปที่อาคาร สูงและอาคารขนาดใหญ่พิเศษ ซึ่งทั้งสองอาคารจะมีคุณลักษณะสำคัญเพื่อป้องกันคนที่อยู่ในอาคารเป็นหลัก เนื่องจากอาคารสูงและอาคารขนาดใหญ่พิเศษจะมีผู้อยู่อาศัยจำนวนมาก และเมื่อเกิดเพลิงไหม้หรือเกิด อุบัติภัยจะมีคนจะเสียชีวิตจำนวนมาก เช่น ห้างสรรพสินค้า คอนโดต่าง ๆ ที่เป็นอาคารสูง ซึ่งแตกต่างจาก

10 วัตถุประสงค์ของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์

ส่วนเรื่องของความแข็งแรงและคงทนของนิวเคลียร์จะอยู่ในหมวดที่ ๒ ส่วนที่ ๒ เป็นหลัก ซึ่งได้ ตรวจสอบกับมาตรฐานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) และของกรมโยธาฯ แล้ว หลักเกณฑ์ที่ร่างกฎกระทรวงนี้กำหนดมีการกำกับดูแลที่เข้มงวดกว่ากรมโยธาฯ แต่ทั้งนี้ไม่ได้ปรึกษากับ

15 เจ้าหน้าที่กรมโยธาธิการและผังเมือง เนื่องจากในคณะทำงานมีอาจารย์ประจำภาควิชาวิศวกรรมโยธา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ รศ.ดร. ก่อโชค จันทรวงกูร ที่ทำงานค่อนข้างใกล้ชิดกับกับกรมโยธาฯ ซึ่งท่านได้ ให้ความเห็นค่อนข้างครบถ้วน และเห็นว่าแข็งแรงเกินไป ซึ่งอาจก่อสร้างได้ยาก เช่น ข้อ ๒๕ อาคารติดตั้ง เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ ให้ทนแผ่นดินไหวได้ ๐.๑ g ซึ่ง ๐.๑ g นี้ค่อนข้างแข็งแรงมาก โดยอาคารส่วนใหญ่

20 ตามกฎหมายของกรมโยธาฯ จะมีค่าความทนแผ่นดินไหวไม่ถึงค่านี้ และมีหลายข้อที่พิจารณาแล้วเห็นว่า ค่อนข้างจะแข็งแรงเกินไปจึงขอสอบถามที่ประชุมเกี่ยวกับข้อ ๒ และข้อ ๓ ว่าหากตัดทิ้งแล้ว จะยังคงมีเนื้อหา ครอบคลุม ก็ไม่ขัดข้องที่จะตัดทิ้ง

นางสาวกรกช - หากตัดร่างข้อ ๒ และร่างข้อ ๓ แล้ว ฝ่ายเลขานุการมั่นใจหรือไม่ว่าสาระของ ร่างกฎกระทรวงมีมาตรฐานความมั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยไม่ต่ำกว่ากฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคารกำหนด เข้าใจว่ากฎหมายควบคุมอาคารจะมีกฎกระทรวงกำหนดเรื่องแผ่นดินไหว

25 หรือหากเทียบเคียงกับกฎหมายน้ำมัน จะมีระบบป้องกันฟ้าผ่า ระบบป้องกันและระงับอัคคีภัย จึงขอสอบถาม ว่าเนื้อหาของร่างกฎกระทรวงนี้มีหลักเกณฑ์ทางเทคนิคที่กำหนดไม่ต่ำกว่าหรือไม่ได้ตกลงหลักเกณฑ์ที่สำคัญ ในประเด็นอื่น

นายสมเจตน์ - ค่อนข้างมั่นใจเกิน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ว่าดีกว่าและมาตรฐานสูงกว่าโรงกลั่นน้ำมัน และสูงกว่าอาคารป้องกันแผ่นดินไหวที่ระบุในกฎกระทรวงของกรมโยธาฯ ซึ่งหากดูในรายละเอียดจะมีค่า

30 นายกฤษัญ - ถ้าเช่นนั้นในกรณีนี้หากตัดข้อ ๒ และข้อ ๓ ออกไปแล้ว การก่อสร้างอาคารอื่นที่ ไม่ใช่สถานประกอบการทางนิวเคลียร์จะถือนิยามว่าเป็นสถานประกอบการทางนิวเคลียร์หรือไม่ ถ้าเราถือ นิยามว่าเป็นสถานประกอบการทางนิวเคลียร์แล้วจะเข้าตามกฎกระทรวง แต่ถ้าหากพิจารณาแล้วไม่ใช่สถาน ประกอบการทางนิวเคลียร์มันก็จะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขของกฎหมายควบคุมอาคาร และจะเกิดปัญหาเมื่อมีผู้

ร้องเรียนว่าอาคารนี้ไม่ได้ขออนุญาตก่อสร้าง ซึ่งแท้จริงแล้วจะต้องขออนุญาตก่อสร้างตามกฎหมายควบคุมอาคาร หากตัดข้อ ๒ และ ๓ อาจจะทำให้เกิดปัญหาอีกเช่นกัน ดังนั้นอาจเขียนว่า “นอกจากที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ การดำเนินการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างหรืออาคารอื่นใดที่ไม่ได้มีลักษณะเป็นสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ให้อยู่ภายใต้กฎหมายควบคุมอาคาร” จะดีกว่าหรือไม่

5 ประธาน - ความเห็นส่วนตัวเห็นว่า อาคารประกอบในโครงการนั้นเป็นสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ทั้งหมด หากจะตีความครอบคลุมทุกอาคาร ก็ต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงให้มีลักษณะของอาคารประกอบที่อยู่ในพื้นที่นั้นโดยไปศึกษากฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารแล้วนำมาเขียนเพิ่มเติม ซึ่งจะทำให้สามารถใช้กฎกระทรวงฉบับใหม่ของ ปส. และไม่ต้องไปใช้กฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

10 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - เห็นด้วยกับท่านประธาน โดยวิธีเขียนมี ๓ วิธี คือ วิธีที่ ๑ การอ้างกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร วิธีที่ ๒ การกำหนดรายละเอียดทั้งหมดลงในกฎกระทรวงนี้ และวิธีที่ ๓ ออกเป็นประกาศที่เลขาธิการกำหนด ซึ่งวิธีที่ ๓ นี้ หากส่วนใดเป็นอาคารประกอบก็จะไปพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จะเป็นการแก้ปัญหาในส่วนนี้และไม่ต้องไปอ้างอิงกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ทั้งนี้ ไม่  
15 แน่ใจว่าวิธีการใดจะดีที่สุด เพื่อที่ฝ่ายเลขานุการจะได้ปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวงต่อไป เนื่องจากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ค่อนข้างล่าช้าและปัจจุบันได้มีการยื่นคำขอรับใบอนุญาตจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ศ.ดร.อำนาจ - หากกำหนดรายละเอียดทั้งหมดลงในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ก็จะเป็นผลดีกับผู้ประกอบการ เนื่องจากจะมีความชัดเจนและลดการใช้ดุลพินิจ แต่เมื่อพิจารณาจากเวลาแล้วจะไม่ทันบังคับใช้ จึงคิดว่าน่าจะเหลือเพียง ๒ วิธี คือ การอ้างกฎหมายของกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารดังเช่นที่ทำอยู่ หรืออีกทางหนึ่งให้กำหนดหลักการทั้งหมดที่มีในปัจจุบันให้ชัดเจน ส่วน  
20 รายละเอียดให้เลขาธิการหรือคณะกรรมการไปออกเป็นประกาศต่อไป

นางสาวกรกช - ในส่วนของการมอบอำนาจช่วง ปัจจุบันมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ คือให้หน่วยงานผู้เสนอร่างกฎกระทรวงพิจารณาว่ากฎหมายแม่บทให้อำนาจในการมอบอำนาจช่วงใน  
25 กฎกระทรวงได้หรือไม่ ถ้าไม่มีก็ไม่ควรเขียนไว้ แต่หากไม่มีแล้วยังคงเสนอร่างมา ในการตรวจร่างกฎหมายชั้นกฤษฎีกาก็จะตัดออก เพื่อไม่ให้มีประเด็นเรื่องความชอบด้วยกฎหมาย

นายวิษณุพล - เข้าใจปัญหาของฝ่ายเลขานุการเรื่องข้อ ๒ และข้อ ๓ ที่จำเป็นต้องมีบทบัญญัติที่เป็นเสมือนบทवाद เพื่อไม่ให้หลักเกณฑ์บางส่วนตกหล่น แต่อย่างที่ท่านประธานได้ยกขึ้นมาว่าปัญหาในทางปฏิบัติมีแน่นอน เพราะว่าอาคารมีหลายลักษณะ โดยอาคารที่มีความเข้มข้นเพราะเกี่ยวข้องกับสารกัมมันตรังสี  
30 จะมีมาตรฐานสูงกว่า แต่อาคารที่ไม่ได้เกี่ยวข้องหรืออาคารประกอบนั้นอาจใช้มาตรฐานอาคารทั่วไปได้

หากสามารถแบ่งประเภทอาคารให้ชัดเจนได้ว่าอาคารใดเป็นอาคารทั่วไปหรืออาคารที่เกี่ยวข้องกับรังสีก็จะเป็นผลดีกับหน่วยงานและผู้ประกอบการว่าจะดำเนินการอย่างไร แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นเนื่องจากว่ายังไม่  
เข้าใจว่าอาคารแต่ละประเภทตามที่อ้างถึงในข้อ ๒ และข้อ ๓ จะเชื่อมโยงไปใช้บทบัญญัติใดในกฎหมายว่าด้วย

โรงงานหรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จึงทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติตามที่ท่านประธานได้ยกประเด็นขึ้นมา

- ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าถ้ายังหาทางออกร่วมกันไม่ได้ ณ ที่นี้ อาจหารือกันอีกครั้งในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่ว่าในเบื้องต้นหากฝ่ายเลขานุการสามารถศึกษาเพิ่มเติมได้ว่าอาคารประเภทใดที่เชื่อมโยงไปใช้กฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารฉบับใด มาตราใด จะทำให้เห็นภาพและมีวิธีร่างที่มีทางเลือกได้มากขึ้น

เลขานุการ - ในประเด็นนี้เห็นด้วยกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในกรณีนี้การปรับปรุงร่างกฎกระทรวงอาจขอประสานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และอาจจะไปพบท่านที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- 10 นางสาวกรกช - ขอเรียนว่าปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกายังคงปฏิบัติงานในรูปแบบ work from home อาจจัดส่งทางอีเมลได้

นายสมเจตน์ - ข้าพเจ้าขอชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำกับดูแลสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ตามมาตรา ๔๘ นี้ ซึ่งเชื่อมโยงไปถึงการขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ โดยเอกสารที่ ปส. จะพิจารณาเพื่ออนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์นั้น จะพิจารณาเฉพาะตึกที่มีเครื่องปฏิกรณ์ แต่จะไม่พิจารณาอาคารสำนักงาน บัณฑิตยาลัย โรงรถ และผู้ประกอบการก็จะไม่ส่งรายละเอียดของอาคารเหล่านั้นมาที่ ปส. ซึ่งโครงสร้างฐานรากตั้งแต่หมวด ๑ จะใช้สำหรับพิจารณาอาคารที่มีวัสดุกัมมันตรังสี และเชื้อเพลิงนิวเคลียร์อยู่ภายในอาคาร การตรวจสอบก็เช่นเดียวกัน ไม่ว่าจะตรวจสอบระหว่างก่อสร้างหรือก่อสร้างเสร็จแล้ว ช่วงเดินเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ เราก็ดูเฉพาะตึกนั้น จะไม่ตรวจตึกอื่นที่ไม่เกี่ยวข้อง แต่อาจจะตรวจตึกที่มีเครื่องปั่นไฟฉุกเฉิน เพราะว่าเกี่ยวกับความปลอดภัยทางนิวเคลียร์

- 20 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - ตามที่ท่านประธานได้ให้ความเห็น แบบแปลนจะเป็นทั้งพื้นที่ แต่จะพิจารณาหรือไม่พิจารณาก็ยังเป็นสิ่งที่กังวล เพราะสมมติว่าสร้างอาคารสำนักงานแล้วไม่ได้มาตรฐานแต่ ปส. ออกใบอนุญาตไป ซึ่งออกใบอนุญาตทั้งสถานประกอบการ หากเกิดอาคารถล่ม ผู้ใดจะเป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งก็เห็นว่าเป็นประเด็นเช่นเดียวกัน แต่ข้าพเจ้าเห็นว่า ปส. ก็ต้องกำกับดูแลทั้งพื้นที่ แต่อาจจะพิจารณาโดยให้ความสำคัญกับสถานที่ที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์หรือใช้วัสดุกัมมันตรังสีหรือวัสดุนิวเคลียร์ แต่ในส่วนอื่นก็พิจารณาประกอบแต่อาจจะไม่เข้มงวด

นางสาวกรกช - ขอเรียนที่ประชุมเพิ่มเติม หากเปรียบเทียบกับกรณีของสถานีบริการน้ำมัน ก็จะพิจารณาทั้งหมด หัวจ่าย ตัวอาคารบริการ เช่น ที่ล้างรถ อาคารที่ขายน้ำมัน อุปกรณ์ เป็นต้น คือ กำหนดหลักเกณฑ์ครอบคลุมทั้งเขตสถานีบริการน้ำมัน

- 30 ประธาน - กรณีสถานีบริการน้ำมัน ไม่แน่ใจว่ามีการอนุญาตอย่างไร มีการแยกพิจารณาที่เก็บน้ำมันใต้ดิน สายส่ง และร้านค้าหรือไม่

นางสาวกรกช - การออกใบอนุญาตจะเป็นใบอนุญาตสถานีบริการน้ำมัน โดยกฎกระทรวงหลักเกณฑ์สถานีบริการ จะกำหนดนิยามเขตสถานีบริการรวมทั้งหัวจ่าย อาคารบริการ ที่ล้างรถ ถือว่าเป็นโครงสร้างหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตของสถานีบริการน้ำมัน และจะกำหนดว่าแต่ละสิ่งจะต้องมีระยะเวลา

ปลอดภัย มีที่ตั้ง และจะต้องมีแบบการก่อสร้างเป็นอย่างไร และพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ให้อำนาจรัฐมนตรีไว้ชัดเจนในการออกกฎกระทรวง และสามารถประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมได้ จึงมีเรื่องมอบอำนาจช่วงกำหนดชัดเจนพระราชบัญญัติดังกล่าว กฎกระทรวงดังกล่าวจึงมีรายละเอียดไม่มากนัก

5 ประธาน - ฝ่ายเลขานุการอาจต้องศึกษาเพิ่มเติมจากกรณีของสถานีบริการน้ำมัน โดยแยกเป็นสองส่วนระหว่างร้านค้าที่อยู่ภายในปั้มและในส่วนหัวจ่ายหรือปั้มน้ำมัน

ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - ตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาชี้แจง กฎหมายที่กำกับปั้มน้ำมันสามารถมอบอำนาจช่วงได้ กฎกระทรวงต่าง ๆ จึงค่อนข้างกระชับ แต่มาตรา ๔๘ ไม่ได้ระบุหรือเปิดช่องไว้ ดังนั้นหากจะไม่เขียนข้อ ๒ กับข้อ ๓ อาจจะต้องลงรายละเอียดทุกเรื่องในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ แต่อาจจะแบ่งประเภทอาคารตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแนะนำ

10 ประธาน - ระยะเวลาแก้ไขร่างกฎกระทรวงประมาณ ๑ เดือนจะดำเนินการได้ทันหรือไม่

นางสุชิน - เห็นว่าน่าจะต้องใช้เวลามาก โดยร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะทำงานฯ มาหลายครั้ง โดยในการพิจารณาระยะแรกได้นำกฎกระทรวงของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาบัญญัติไว้จึงทำให้ร่างกฎกระทรวงฉบับแรกมีมากกว่า ๓๐ หน้า จึงได้ตัดรายละเอียดในบางส่วน ทั้งนี้ตามที่นายสมเจตน์ได้ชี้แจงว่าในการตรวจสอบก็จะตรวจสอบรายละเอียดเฉพาะส่วนที่มีการใช้นิวเคลียร์เป็นหลัก ซึ่งตรวจตามมาตรฐานการก่อสร้างอาคารทั่วไป การพิจารณาใบอนุญาตให้พิจารณาโดยรวมเนื่องจากการปฏิบัติตามกฎกระทรวงแล้ว หากแยกมีการแยกส่วนการพิจารณา ในการก่อสร้างห้องน้ำสร้างทางเดินไฟก็ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายควบคุมอาคาร

20 นายวิษณุพล - ต่อเนื่องจากประเด็นปัญหาข้อ ๒ และข้อ ๓ ซึ่งหากต้องการให้ร่างกฎกระทรวงเสนอเรื่องต่อไปได้ก็มีอีกวิธีหนึ่งคือ ให้คงร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ไปก่อน แล้วในส่วนการเชื่อมโยงกับกฎกระทรวงให้ไปแก้ไขในชั้นตรวจพิจารณาร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งจะต้องนำกฎกระทรวงทุกอย่างมาพิจารณาร่วมกันและเชื่อมกฎกระทรวงให้ชัดเจน แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นอาจจะต้องให้ฝ่ายเลขานุการไปศึกษาเพิ่มเติมว่าจะเชื่อมโยงไปใช้กฎกระทรวงอะไรบ้าง แล้วในชั้นตรวจอาจมีการคุยกันอีกครั้งเนื่องจากหลักการนี้เป็นหลักการใหญ่และอาจกระทบวิธีการเขียนของร่างกฎกระทรวง

25 นายกฤษฐธานี - ถ้าเช่นนั้นแล้วขอเสนอให้เขียนว่า “นอกจากที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้วมาตรฐานเกี่ยวกับอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างอาคารอื่นใด ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร” ซึ่งเรื่องมาตรฐานการก่อสร้างสามารถใช้มาตรฐานตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ โดยใช้เฉพาะมาตรฐานไม่รวมเรื่องการขออนุญาต ซึ่งถือว่า ปส. ผู้ควบคุมสถานประกอบการทางนิวเคลียร์นี้ แต่ตอนเจ้าหน้าที่ตรวจก็ต้องตรวจไปถึงมาตรฐานตามกฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมอาคารในระหว่างที่ไม่ได้กำหนดมาตรฐานของตนเอง

30 แต่เมื่อได้กำหนดมาตรฐานของตนเองแล้ว ข้อนี้ก็สามารรถตัดออกได้

ประธาน - กล่าวคือแก้ไขร่างกฎกระทรวงข้อ ๓ ให้กระชับขึ้น แล้วอาจไปพิจารณาในชั้นตรวจร่างของคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่ก็มีกังวลว่าร่างกฎกระทรวงฉบับนี้อาจมีประเด็นพิจารณาในชั้นคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติและการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และเป็นกังวลเรื่องการปฏิบัติ

การตรวจรับงาน การกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ ค่อนข้างยาก และต้องมีการรับฟังความเห็นจากประชาชน ท่านอนุกรรมการท่านอื่นเห็นด้วยกับแนวทางนี้หรือไม่ ขอบทวนความเห็นขอให้คณะอนุกรรมการและขอให้พิจารณารายละเอียดของร่างกฎกระทรวงทั้งหมด ดังต่อไปนี้

๑. บทนิยามในข้อ ๑ ให้ฝ่ายเลขานุการปรับแก้ไขตามที่คณะอนุกรรมการได้ให้ความเห็นข้างต้น

5 ๒. ข้อ ๒ อาจมีการแก้ไขข้อความให้มีความกระชับมากขึ้น ตามที่ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แนะนำ

๓. หมวด ๑ หลักความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ซึ่งผู้จัดทำร่างกฎกระทรวงได้ชี้แจงว่ามีมาตรฐานที่สูงกว่าทั่วไป

๔. หมวด ๒ เรื่องอาคารและโครงการ หมวด ๓ ระบบสนับสนุน

10 คณะอนุกรรมการท่านใดมีประเด็นปัญหาเพิ่มเติมหรือไม่

นางเพ็ญภา - หน้า ๒๕ ข้อ ๓๔ คำว่า “มาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนด” นั้นหมายถึง คณะกรรมการใด และหน้า ๒๒ ข้อ ๑๙ คำว่า “รายการคำนวณที่ได้รับอนุญาต” เป็นการอนุญาตจากที่ใดและ อนุญาตเมื่อใด และคำว่า “ต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน”

ประธาน - ให้ฝ่ายเลขานุการชี้แจงหน้า ๒๕ ข้อ ๓๔ คำว่า “มาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนด”

15 ก่อน

ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - คณะกรรมการนี้หมายถึงคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อ สันติ โดยแต่เดิมในร่างกฎกระทรวงฉบับแรกคณะทำงานฯ ได้ใส่รายละเอียดไว้ทั้งหมดแต่ทำให้ร่าง กฎกระทรวงค่อนข้างยาว จึงแก้ไขโดยใส่เฉพาะหลักการและจะกำหนดรายละเอียดในมาตรฐานที่ คณะกรรมการกำหนดต่อไป

20 นางสาวกรกช - การกำหนดให้เป็น “มาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนด” อาจทำให้มีประเด็น เกี่ยวกับการมอบอำนาจช่วง

ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - ไม่แน่ใจว่าในกรณีนี้จะใช้มาตรา ๑๓ (๔) ตามพระราชบัญญัติ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่บัญญัติไว้ว่า “คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๔) กำหนด มาตรฐานต่าง ๆ อันพึงใช้โดยเฉพาะเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์” ซึ่งเป็นมาตราที่ให้อำนาจของคณะกรรมการ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติไว้อย่างกว้าง มาเป็นฐานอำนาจในการกำหนดมาตรฐานได้หรือไม่

25

นางสาวกรกช - ในประเด็นนี้อาจคงไว้ในร่างกฎกระทรวงก่อน แล้วนำไปพิจารณารายละเอียด ในชั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายสมเจตน์ - ส่วนประเด็นคำว่า “รายการคำนวณที่ได้รับอนุญาต” จะต้องได้รับใบอนุญาต ก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์จากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติก่อน ซึ่งเมื่อ ปส. ออกใบอนุญาต ก่อสร้างให้แล้ว ผู้รับใบอนุญาตก็จะนำไปใช้ในการก่อสร้าง ในกรณีเรื่อง “ส่วนประกอบก่อสร้างที่ต้องได้รับ 30 ความเห็นชอบ” ก่อนที่จะนำส่วนประกอบก่อสร้างมาใช้ จะต้องมีการยื่นยี่ห้อหรือชนิดของสารต่าง ๆ ตั้งแต่ (๑) ถึง (๑๐) ให้สำนักงานเห็นชอบก่อน

นางเพ็ญภา - แบบแปลนต้องยื่นในแบบเวลาใด และเป็นการยื่นตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ใช่หรือไม่

5 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - แบบแปลนต้องยื่นตั้งแต่ขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ซึ่งเป็นไปตามรายการเอกสารที่ต้องประกอบการขออนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์

ประธาน - อนุกรรมการท่านอื่นมีประเด็นเพิ่มเติมอีกหรือไม่

10 นายปณตสรณ์ - ข้อ ๓ หากให้คงข้อความไว้ตามเดิมว่า “ให้ถือเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน” อาจทำให้กระทรวงอุตสาหกรรมต้องเพิ่มประเภทโรงงานหรือไม่ และถ้าให้ถือเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว อาจเข้ากระบวนการอนุญาตของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

15 ผู้ช่วยเลขานุการ (นายไชยยศ) - ฝ่ายเลขานุการเข้าใจข้อกังวลของผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมเนื่องจากโรงงานจำพวกที่ ๓ ไม่ได้กำหนดรวมถึงกรณีที่มีวัสดุนิวเคลียร์อยู่ในโรงงานนั้น ดังนั้นอาจมีประเด็นว่าบทบัญญัติที่มีอยู่ในกฎหมายว่าด้วยโรงงานจะนำมาบังคับใช้ได้หรือไม่ และหากให้ถือเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วให้ใช้กฎหมายของโรงงานจำพวกที่ ๓ โดยใช้คำว่าให้ถือเป็นจะครอบคลุมไปถึงหรือไม่โดยไม่ต้องมีการประกาศกำหนดให้เป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ได้หรือไม่

20 นอกจากนี้ยังมีข้อกังวลว่าหากผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติแล้วเสนอเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรีก็จะมีคำถามความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมก็อาจให้ความเห็นในลักษณะเดียวกันก็อาจจะทำให้ร่างกฎกระทรวงนี้ถูกตีตก เนื่องจากยังไม่มี การแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงาน ฝ่ายเลขานุการจึงอาจหารือเพิ่มเติมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม

25 นายปณตสรณ์ - ถ้าให้ถือเป็นโรงงานแล้ว กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะต้องพิจารณาอนุญาต จะทำให้มีการอนุญาตซ้ำซ้อนทั้งจาก ปส. และจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม

30 เลขานุการ - อาจมีการแก้ไขให้เขียนในลักษณะคล้ายกับข้อ ๒ โดยข้อ ๓ อาจไม่ได้ระบุว่าให้ถือเป็นโรงงานประเภทที่ ๓ แต่จะให้นำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโรงงานประเภทที่ ๓ มาใช้โดยอนุโลม จะทำให้ไม่ต้องประกาศเพิ่มเติมหรือมีข้อกังวลใจว่าจะจะเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือไม่ แต่ให้นำกฎหมายมาพิจารณา โดยเขียนให้สอดคล้องกับข้อ ๒ ที่จะนำกฎเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมาใช้บังคับ ฝ่ายเลขานุการจะปรับแก้ไขถ้อยคำเพิ่มเติมต่อไป

35 นางสาวกรกช - มีประเด็นเกี่ยวกับถ้อยคำ ซึ่งผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎกระทรวงนี้คือผู้ที่ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์แล้ว แต่ในนิยามใช้ถ้อยคำว่า ผู้ขอรับใบอนุญาต ซึ่งจะมีการถ้อยคำไม่สอดคล้องกันระหว่างผู้ขอรับใบอนุญาตและผู้รับใบอนุญาต ขอให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบถ้อยคำเพิ่มเติมด้วย และขอสอบถามเพิ่มเติมว่ามาตรฐานนี้ใช้ในขั้นตอนใด

นายสมเจตน์ - ร่างกฎกระทรวงนี้จะนำไปใช้ในการออกแบบสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ เพื่อนำแบบนี้มายื่นขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์

ประธาน – อาจต้องเพิ่มเติมในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างกฎกระทรวง เพื่อให้ชัดเจนว่าเป็นมาตรฐานที่ใช้ในขั้นตอนใด

นางเพ็ญภา - หากเป็นเช่นนั้นแล้วจะขัดกับประเด็นหน้า ๒๒ ข้อ ๑๙ “รายการคำนวณที่ได้รับอนุญาต” หรือไม่ ซึ่งส่วนนี้ต้องทำก่อนเพื่อยื่นขอรับใบอนุญาต แต่การคำนวณคือได้รับใบอนุญาตก่อนแล้วนำประกอบหรือไม่ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของร่างกฎกระทรวงนี้มีขึ้นเพื่อออกแบบสถานประกอบการทางนิวเคลียร์แล้วนำมาใช้เพื่อขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์

นายสมเจตน์ – หลักเกณฑ์ข้อนี้เป็นข้อกำหนดที่ว่า การออกแบบและการคำนวณจะต้องคำนวณให้มีความทนแผ่นดินไหว เมื่อคำนวณเสร็จแล้วก็จะมายื่นเพื่อขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ เมื่อได้รับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์แล้ว การที่จะนำวัสดุ ๑๐ รายการ มาใช้ในการก่อสร้างจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก ปส. ก่อนด้วย เนื่องจากคือต้องมีการตรวจสอบก่อนว่าวัสดุนี้มีคุณภาพและมีการทำงานได้ตามแบบที่ได้รับอนุญาตหรือไม่

ประธาน – ในการประชุมคราวถัดไปฝ่ายเลขานุการอาจจะต้องมีการนำเสนอลำดับขั้นตอนการขอรับใบอนุญาต เพื่อให้คณะกรรมการฯ เข้าใจและเห็นภาพได้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยวันนี้ได้รับความเห็นที่หลากหลยจากอนุกรรมการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการแก้ไขปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

มติที่ประชุม : ๑. ให้ฝ่ายเลขานุการปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวงตามความเห็นของคณะกรรมการ ดังนี้

๑.๑ ปรับแก้ไขนิยามในข้อ ๑

๑.๒ ตรวจสอบและแก้ไขการใช้ถ้อยคำให้สอดคล้องกันตลอดทั้งร่างกฎกระทรวงทั้งฉบับ เช่น วัสดุภัณฑ์มันตรังสี ผู้ขอรับใบอนุญาต

๑.๓ ปรับแก้ไขถ้อยคำของข้อ ๒ และข้อ ๓ ของร่างกฎกระทรวง และศึกษาประเด็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเชื่อมโยงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับและอาจนำไปพิจารณาอีกครั้งในชั้นตรวจร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. ศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรับฟังความเห็นตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๕ น.

30

นางสาวยุพเรศ มีความดี  
นางสาวฐาปนีย์ มณีรัตน์  
นางสาวอัญชุลีพร สีแดง  
นายชัยวัฒน์ กำปั่นวงษ์

ผู้จดยางานการประชุม

นายอนิรุทธ์ ทรงจักรแก้ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม