

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖

วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล และประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

นายดอน ปรมดีวินัย รองนายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ได้มอบหมายศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เป็นประธานคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีนายเพิ่มสุข สัจจาภิวัฒน์ เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการฯ ได้รับทราบและพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. เรื่องเพื่อทราบ มี ๕ เรื่อง

๑.๑ รับทราบความก้าวหน้าของกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๑.๑ กฎหมายลำดับรองที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวมทั้งสิ้น ๖๔ ฉบับ มีสถานะความก้าวหน้า ดังนี้

(๑) กฎหมายลำดับรองที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาที่มีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๔๓ ฉบับ

(๒) อยู่ระหว่างเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงอีกครั้ง จำนวน ๒ ฉบับ

(๓) อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑๔ ฉบับ

(๔) ร่างกฎหมายลำดับรองที่อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จำนวน ๕ ฉบับ

๑.๑.๒ กฎหมายลำดับรองที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๓ ฉบับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองทั้ง ๓ ฉบับ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงอีกครั้ง

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๒ รับทราบรายงานการปฏิบัติงานกรณีวัสดุกัมมันตรังสีซีซีเอ็ม-๑๓๗ สูญหาย และการปนเปื้อนสารกัมมันตรังสีซีซีเอ็ม-๑๓๗ ในผงโลหะ จังหวัดปราจีนบุรี

จากกรณีวัสดุกัมมันตรังสีซีซีเอ็ม-๑๓๗ สูญหาย และได้ตรวจพบการปนเปื้อนสารกัมมันตรังสีซีซีเอ็ม-๑๓๗ ในผงโลหะ ที่จังหวัดปราจีนบุรี กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้ปฏิบัติการกิจในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นการดำเนินการตรวจวัดการปนเปื้อนวัสดุกัมมันตรังสีซีซีเอ็ม-๑๓๗ ในผงโลหะบริเวณภายในโรงหลอมโลหะ และตรวจวัดระดับรังสีโดยรอบในสิ่งแวดล้อม ทั้งดิน น้ำ และอากาศ ซึ่งผลการตรวจสอบพบว่ารังสีที่ตรวจวัดอยู่ในระดับปกติที่สามารถพบในธรรมชาติ

จึงสามารถสรุปได้ว่าสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ยังสามารถควบคุมดูแลโรงงานหลอมโลหะที่เกิดเหตุให้มีความปลอดภัย ความมั่นคงปลอดภัย ในกระบวนการจัดการผงโลหะปนเปื้อนวัสดุกัมมันตรังสีซีเซียม-๑๓๗ และมีแผนการเฝ้าระวังภัยและการตรวจวัดทางรังสีในสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดความปลอดภัย และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนบริเวณพื้นที่โดยรอบ

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๓ ความคืบหน้าการเจรจาไกล่เกลี่ยในการระงับข้อพิพาท ระหว่างสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กับ บริษัท เจนเนอรัล อะตอมมิคส์ จำกัด (General Atomic : GA)

รับทราบความคืบหน้าการเจรจาไกล่เกลี่ยในการระงับข้อพิพาท ระหว่างสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กับ บริษัท เจนเนอรัล อะตอมมิคส์ จำกัด (General Atomic : GA)

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๔ ขอยกยอระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรอง จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เนื่องจากพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ การจัดทำกฎหมายลำดับรองที่กำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง จึงต้องเริ่มนับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ โดยจะครบกำหนด ในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ปัจจุบัน กฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ คงเหลือกฎหมายที่ต้องดำเนินการอีกจำนวน ๑๙ ฉบับ ซึ่งอาจไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จทันกำหนดภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอการขอยกยอระยะเวลาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๕ ประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มาตรา ๓๔ กำหนดว่า “การประเมินผลสัมฤทธิ์ให้กระทำอย่างน้อยทุกห้าปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ หรือทุกรอบระยะเวลาอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑ กำหนดว่า “การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ให้กระทำครั้งแรกไม่ช้ากว่าห้าปีนับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓”

พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จึงเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และ เริ่มดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ (กำหนดระยะเวลาหนึ่งปี) และให้ถือว่าปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นปีที่ต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยให้ประเมินผลสัมฤทธิ์ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับคือวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

มติที่ประชุม รับทราบ

๒. เรื่องเพื่อพิจารณา มี ๕ เรื่อง

๒.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาตกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า “ผู้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีและการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ แล้วแต่กรณี ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย และได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ต่อมาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รับร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนกฎกระทรวงดังกล่าว โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงนำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาปรับแก้ไขและเสนอต่อคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย โดยมีมติเห็นชอบในหลักการและให้นำร่างกฎกระทรวงปรับแก้ไขเสนอต่อคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) และการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบเรียบร้อยแล้ว

คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมและการตอบสนองกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ผ่านร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาตกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. โดยร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีจำนวน ๕ หมวด ๑ บทเฉพาะกาล ๑๙ ข้อ

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.

๒.๒ ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดไว้ว่า “การก่อสร้างสถานประกอบการทาง

นิวเคลียร์ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แต่ผู้รับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งต้องมีมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร”

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย และผ่านการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) และการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบเรียบร้อยแล้ว

คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ได้พิจารณากำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์หรือผู้ขอรับใบอนุญาตสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี มีมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี โดยร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีจำนวน ๓ หมวด ๗๒ ข้อ

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.

๒.๓ ร่างระเบียบคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบตามกฎหมาย

ร่างระเบียบคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ และประธานกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ได้ลงนามร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ นั้น

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ จะต้องแนบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายประกอบด้วย ซึ่งการลงนามในร่างระเบียบคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. เป็นการลงนามภายหลังวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงได้สอบถามไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่ากรณีนี้ร่างระเบียบฉบับนี้ได้ลงนามเรียบร้อยแล้ว แต่ยังไม่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาจะต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบหรือไม่ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้คำแนะนำว่าต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ดำเนินการนำร่างระเบียบเข้ารับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) และจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ได้พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ของร่างระเบียบคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ.

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ.

๒.๔ ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ
ที่ประชุมได้พิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ จำนวน ๒ คณะ

๒.๔.๑ คณะอนุกรรมการความปลอดภัยในการจัดการกากกัมมันตรังสีและเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว ตามคำสั่งที่ ๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๒.๔.๒ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจในการสรรหาและวิเคราะห์ประเมินข้อสอบสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี คำสั่งที่ ๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ จำนวน ๒ คณะ

๒.๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ
ที่ประชุมได้พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ จำนวน ๒ คณะ

๒.๕.๑ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจในการจัดทำเกณฑ์การประเมินและพิจารณาเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ประเภทสถานที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย

๒.๕.๒ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการและบำรุงรักษาเครื่องมือทางนิวเคลียร์และรังสีด้านการแพทย์ของประเทศ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ จำนวน ๒ คณะ
